

Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008



La lucha contra el cambio climático:
Solidaridad frente a un mundo dividido

COMPENDIO GENERAL DE LA REGIÓN: AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



COMPENDIO GENERAL DE LA REGIÓN: AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

El *Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008* del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) afirma que los efectos del cambio climático pueden paralizar o causar retrocesos en el desarrollo humano de América Latina debido a los elevados niveles de pobreza que caracterizan a la región y a la falta de capacidades para manejar los riesgos derivados del clima.

Los hogares pobres se ven obligados a enfrentar las crisis generadas por el clima en circunstancias desfavorables, situación que profundizará las desigualdades económicas y sociales y agravará las condiciones de privación en que viven. Serán los pobres quienes sufrirán las peores consecuencias y quienes tendrán que enfrentar esta crisis con los escasos recursos que poseen, lo cual se evidencia al comparar la situación de estas familias con aquellas de ingresos altos que disponen de mecanismos de protección tales como seguros, ahorros y acceso a préstamos.

Se identifican cinco áreas en las que se producirán retrocesos en materia de desarrollo humano en América Latina:

- ♦ **Producción agrícola y seguridad alimentaria.** El cambio climático ya está afectando el régimen de precipitaciones, las temperaturas y la disponibilidad de agua para la agricultura, en especial en zonas vulnerables. En América Latina se pueden esperar pérdidas considerables en la productividad agrícola, lo que tendrá efectos negativos directos en la reducción de la pobreza. De acuerdo al *Informe sobre Desarrollo Humano*, los estudios indican que cuando el huracán Mitch azotó Honduras en 1998, los hogares rurales pobres perdieron entre 30% y 40% de los ingresos provenientes de cosechas y la pobreza aumentó 8% a nivel nacional, de 69% a 77%. Además, estos hogares perdieron en promedio entre 15% y 20% de sus activos productivos, con lo que aumentó su vulnerabilidad y se profundizaron las desigualdades en el país.
- ♦ **Escasez de agua.** La región enfrenta graves amenazas en la disponibilidad de agua a futuro, debido al colapso de los glaciares tropicales, en particular en la región andina. Los glaciares se derriten con rapidez en Perú y Bolivia y se proyecta la desaparición de aquellos ubicados a baja altura en unos pocos decenios. El repliegue de los glaciares amenaza con disminuir la disponibilidad de agua de millones de personas. En Perú, los glaciares surten el 80% del agua que se consume en los principales centros urbanos del país. Los peruanos no son responsables del cambio climático que causa el derretimiento de los glaciares; ya que sólo producen el 0,1% de las emisiones de dióxido de carbono del mundo. Sin embargo, sufrirán impactos que afectarán su calidad de vida.
- ♦ **Aumento del nivel del mar y exposición a desastres climáticos.** Existen pruebas de que el cambio climático traerá consigo tormentas tropicales más intensas a medida que suba la temperatura del mar generando ciclones y aumento de nivel. Las regiones de América Central y el Caribe son especialmente vulnerables a estos fenómenos. El aumento de 50 centímetros en el nivel del mar provocaría la pérdida de más de una tercera parte de las playas del Caribe,

situación que tendría implicancias perjudiciales para el sector turístico de la región. Otro problema que menciona el informe se refiere a la penetración de agua salada que pondría en riesgo el abastecimiento de agua dulce y obligaría a los gobiernos a realizar costosas inversiones en desalinización.

- ♦ **Reveses en salud humana.** Las investigaciones indican que la salud no estará libre de los efectos negativos del cambio climático. Según el informe del PNUD, aumenta la inquietud respecto de los nuevos brotes de dengue, en particular en regiones como Asia y América Latina. En años recientes, el dengue ha alcanzado proporciones de epidemia en países de América Latina como Brasil, Honduras, El Salvador y Venezuela, y ya afecta a millones de personas de la región. Se prevé una expansión latitudinal del dengue vinculada al cambio climático, que podría hacer aumentar la población mundial en riesgo de 1.500 millones a 3.500 millones hacia el año 2080. Ya hay pruebas de la presencia de la fiebre del dengue a mayor altura en algunas regiones de América Latina previamente libres del mal.
- ♦ **Colapso de ecosistemas.** En 2005, la zona del Caribe oriental sufrió uno de los peores episodios de decoloración de corales que se haya registrado. Según indica el informe, el deterioro de los corales constituye un acontecimiento catastrófico para el desarrollo humano en muchos países. Los arrecifes de coral no son sólo remanso de biodiversidad excepcional, sino también una fuente de medios de sustento, nutrición y crecimiento económico para más de 60 países. Más allá de su valor para la vida y la nutrición de los pobres, los corales tienen un valor económico mayor, pues generan ingresos, exportaciones y, en regiones como el Caribe, sustentan el turismo, una industria que constituye la base económica de muchos países de la región.

En lo que se refiere a la mitigación, se hacen propuestas específicas de reducción de las emisiones de los países desarrollados, pero también en los países en desarrollo. Las propuestas se sustentan en el principio de responsabilidad común, pero diferenciada en su envergadura y en el tiempo. Se propone una reducción de por lo menos un 80% para los países desarrollados de aquí al año 2050.

Para los países en desarrollo, entre las recomendaciones se encuentra recurrir a la cooperación internacional para la transferencia y la financiación de nuevas tecnologías. En América Latina y el Caribe aproximadamente 45 millones de personas carecen de electricidad y mencionan a países como Haití, Honduras, Bolivia, Perú y Nicaragua como ejemplos de bajo acceso: el 50% de los habitantes de la región sin acceso a electricidad vive en estos países. La propuesta más importante en este sentido es que la cooperación internacional ocupe un lugar fundamental en mejorar la cobertura de estos servicios básicos a través de la transferencia de tecnologías que impliquen bajas emisiones de carbono para así obtener fuentes de energía más limpias.

En *La lucha contra el cambio climático* se advierte que la erosión de los bosques, que son enormes repositorios de carbono, representa alrededor de 20% de la huella ecológica mundial. La deforestación en la región del Amazonas es una enorme fuente de emisiones a nivel mundial.

Los bosques son recursos ecológicos que producen una diversidad de beneficios públicos y privados. Son el hogar y el sustento de muchos pobres y una fuente de ganancias potenciales para grandes intereses comerciales. Pero también son una fuente de biodiversidad, y uno de los desafíos en la regulación forestal es lograr equilibrar las demandas de intereses en disputa cuyos niveles de poder difieren enormemente.

En Brasil, el compromiso del gobierno y la activa participación de la sociedad civil han sido aspectos cruciales para avanzar en un plan de acción integral, iniciado en 2004, de prevención y control de la deforestación. Datos preliminares referentes a 2005 y 2006 sugieren que en el estado de Mato Grosso se ha logrado disminuir la deforestación en alrededor del 40%.

El informe recomienda a los países pobres incluir la adaptación al cambio climático en sus estrategias de reducción de la pobreza. Los ciclos del carbono no coinciden con los ciclos políticos. Por este motivo, se plantea una perspectiva a mediano plazo y otra a largo plazo.

La desigualdad social aumenta el impacto del cambio climático. Por ejemplo, cuando el huracán Stan azoló las tierras altas de Guatemala el año 2005, fue la población indígena la que sufrió el mayor impacto. En efecto, Guatemala se caracteriza por profundas disparidades sociales entre la población indígena y la no indígena; la desnutrición entre las comunidades indígenas más que duplica la de los grupos no indígenas y luego del huracán, las pérdidas de cereales básicos, la disminución en las reservas de alimento y la merma en las oportunidades laborales ahondaron niveles de privación ya graves entre estos habitantes. Por otra parte, la pronta recuperación se vio obstaculizada principalmente debido a las profundas desigualdades.

El fortalecimiento de los programas de inversión social es otra de las recomendaciones formuladas en el informe en materia de adaptación al cambio climático. En este sentido, se citan buenos ejemplos de programas de transferencias en efectivo, como la iniciativa Bolsa Familia de Brasil que hoy beneficia a 46 millones de personas; la Red de Protección Social de Nicaragua, que ha arrojado buenos resultados en contextos como la fuerte caída del precio del café; y los programas de apoyo para ayudar a los pobres a mantener a sus hijos en la escuela, como Progresía de México y el Programa Asignación Familiar de Honduras.

Una conclusión es la necesidad de centrarse en la importancia de mejorar la gestión de las actividades de prevención de desastres naturales como parte de la planificación de la adaptación al cambio climático. Si se traduce esta afirmación en cifras, el resultado es que por cada US \$1 que se invierte en actividades de prevención del riesgo de desastres en países en desarrollo se pueden evitar pérdidas por US \$7.

KEY FACTS (IN ENGLISH ONLY)

- ◆ Trees in the Amazon region of Brazil alone store 49 billion tonnes of carbon. Another 6 billion tonnes is stored in Indonesia's forests. As global temperatures rise, changing climate patterns could generate processes that will lead to the release of large amounts of carbon from these reservoirs.
- ◆ Brazil is the fifth largest source of emission from deforestation, emitting 1.1Gt.CO₂ annually.
- ◆ For Brazil, emissions linked to land use changes account for 70% of the national total.
- ◆ In northern Brazil, deforestation is responsible for emissions of an estimated 730 Mt CO₂ each year.
- ◆ For every US\$1 in value generated by the destruction of rainforests in Brazil to produce soy for export, the world loses US\$ 6 worth of vital climate mitigation assets.
- ◆ Under business-as-usual scenario, climate models forecast temperatures in the Amazon region rising by 4-6⁰C by 2100. This will convert up to 30% of the Amazon rainforest into a type of dry savannah, according to a research carried out under the auspices of Brazil's National Space Research Institute.
- ◆ In Guatemala, Hurricane Stan caused more than 1600 death mainly among the Mayan people on the central highlands, in 2005.
- ◆ With a 50 centimetre increase in sea levels, over one-third of the Caribbean beaches would be lost.
- ◆ Between 20 and 30% of glacier surface in Peru has been lost in the last three decades. This is equivalent to total glacier surface in Ecuador. But people in Peru account for 0.1% of global CO₂ emissions.

Disaster risk management

- ◆ In 2004, the Dominican Republic and Haiti were simultaneously struck by Hurricane Jeanne. In the Dominican Republic, some 2 million people were affected and a major town was almost destroyed, but there were just 23 deaths and recovery was relatively swift. In Haiti, over 2000 people were killed in the town of Gonaives alone. And tens of thousands were left trapped in a downward spiral of poverty.
- ◆ When Hurricane Wilma, then the most intense hurricane ever recorded in the Atlantic Basin, hit the island of Cuba in 2005, over 640,000 people were evacuated—and there was just one fatality.
- ◆ Average income in Cuba is lower than in the Dominican Republic—a country that faces comparable climate risks. Yet in the decade to 2005 the international disasters database records that Cuba had around 10 times as many people affected by disaster but less than one-seventh of the deaths.

Adaptation and social protection

- ◆ In Haiti the national adaptation plan estimates that a budget of US\$11 million is needed for investment in projects to counter water shortages and the threat of flooding through measures to tackle soil erosion.

- ♦ In Brazil a number of cash transfer programmes have been integrated into a single umbrella scheme—the Bolsa Familia Programme (BFP)—which now covers about 46 million people, around one-quarter of the population.
- ♦ Since 2000, Nicaragua’s Red de Protección Social (RPS) has provided cash transfers conditional on children attending school and health clinic checks. Randomized evaluation studies have shown that the RSP has successfully protected households from a range of shocks, including a slump in coffee prices. Expenditure levels in beneficiary households stayed constant in 2001 while a slump in coffee prices reduced income in non-beneficiary households by 22 percent.