



Perú

PNUD-PERÚ: PROGRAMA PAÍS 2012-2016

Proceso de elaboración del Plan de Acción del
Programa País 2012-2016

Reunión de Trabajo sobre Descentralización

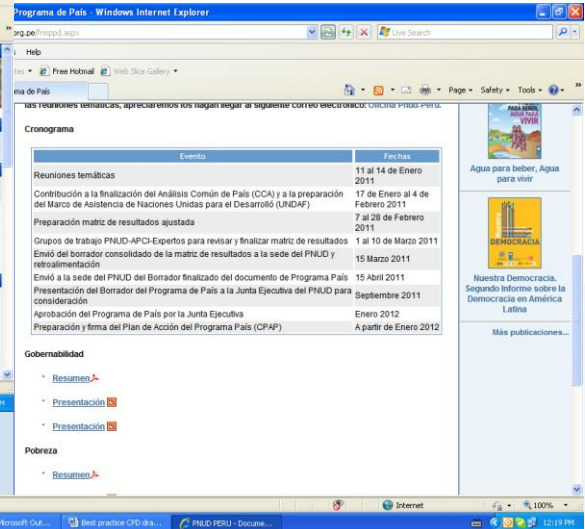
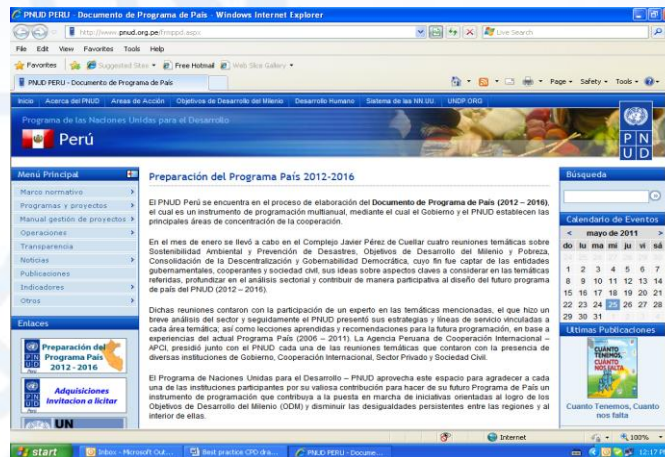
Lima, 25 octubre 2011

PNUD – Perú: el contexto del
Programa País 2012-2016

¿Cómo elaboramos el Programa País 2012-2016?

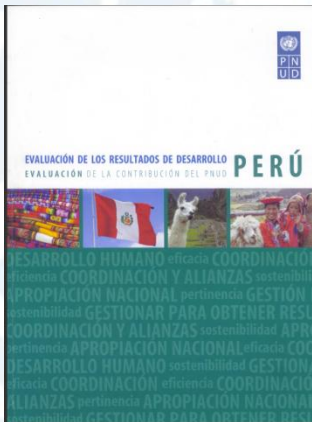
Proceso participativo de diseño

- Co-liderazgo Gobierno-PNUD: comité directivo
- Consultas temáticas abiertas
- Grupos de trabajo sectoriales integrados por varios expertos/contrapartes/Sociedad Civil
- Sitio Web
- Aprobación Board: 09/2011
- CPAP



Criterios para el Programa País 2012-2016

- Alineación con prioridades nacionales
- Alineación con el UNDAF
- Transversalización del enfoque de derechos e igualdad de género
- Enfoque de gestión basada en resultados
- Tomando en cuenta lecciones aprendidas



ADR: Mayor focalización

Mayor atención al fortalecimiento de capacidades

Contexto general: Retos ...y Oportunidades

- **Estabilidad macroeconómica y crecimiento**
- **Drástica reducción de la pobreza... pero 800 Distritos aún en pobreza extrema y 6 Regiones con más de 50 % de población pobre**
- **Modelo de gobernabilidad con conflictividad e inequidad: *debilidad del sistema de representación política. Incremento conflictos sociales?***
- **Proceso de descentralización iniciado 2002 avanzado, irreversible... por profundizar y consolidar. Capacidades limitadas en regiones.**
- **Riqueza y diversidad biológica no incorporada a los esquemas de desarrollo.... Vulnerabilidad del país a los desastres naturales y Cambio Climático**
- **Perú país RMA: progresiva reducción de la cooperación NR**

Contexto general: Principales amenazas

- **Instituciones débiles. Carrera publica: ausencia de normatividad**
- **Alta conflictividad social, reglamentación de la ley de consulta, coordinación y capacidades de los gobiernos regionales**
- **Si descentralización no se consolida, puede dar lugar a un desborde social**
- **Malestar crónico en la población por el funcionamiento de la política. Crisis de representatividad, partidos políticos**
- **Falta de una estrategia de seguridad ciudadana concertada. Crimen organizado, narcotráfico**
- **Pese a la existencia de un PNDH vigente hasta el 2011, aun existe un serio problema de inclusión social pendiente**
- **Estrategia de lucha contra la corrupción por definirse.**

Contexto sector Gobernabilidad Democrática: Retos ...y Oportunidades

- Nuevas autoridades se han propuesto reforzar el sistema de derechos humanos: nuevo plan y viceministerio
- Voluntad política de cambio: justicia, lucha contra la corrupción, seguridad ciudadana, gestión de conflictos
- Ley de consulta previa, grupo de trabajo para reglamento
- Proceso de descentralización, mayores facultades entregadas a GR
- Nuevo sistema de representación / partidos políticos

Para atender los siguientes desafíos...

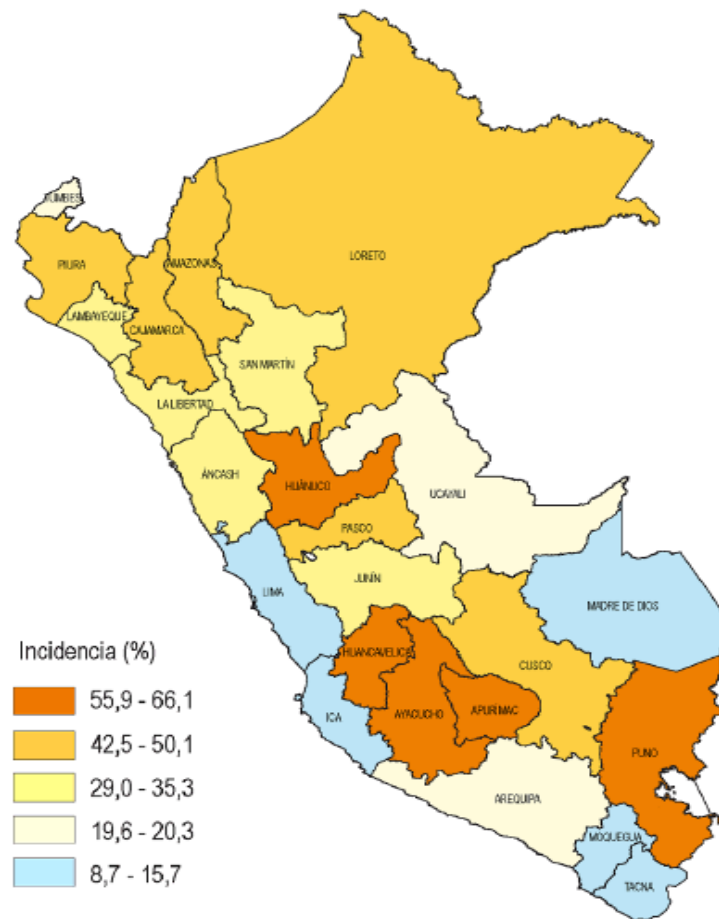
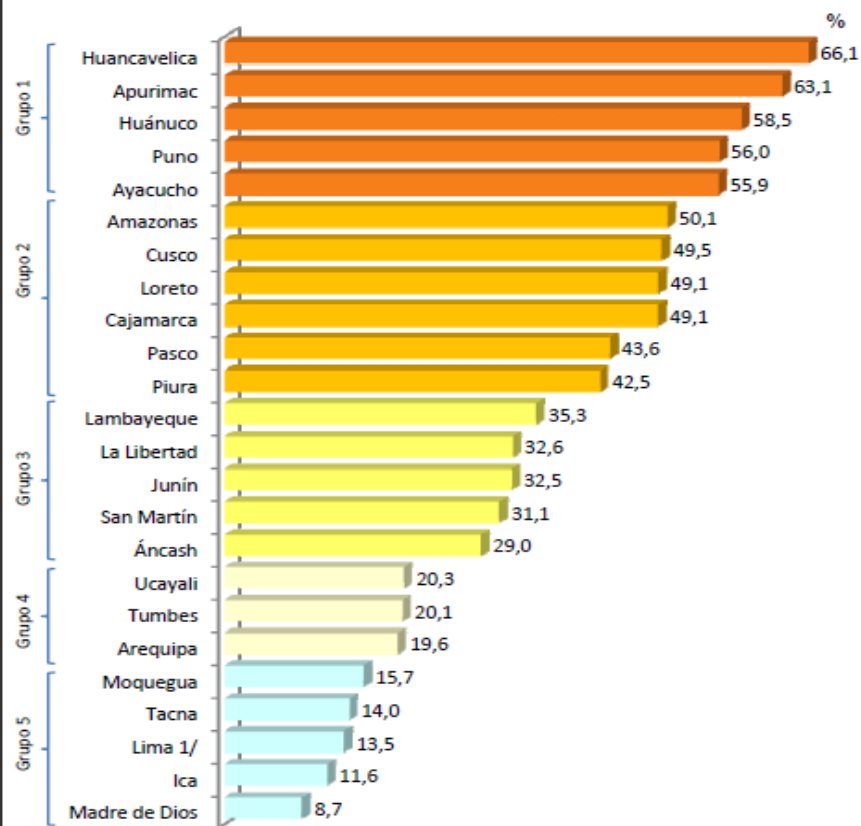
- Nuevo Plan Nacional de Derechos Humanos , EPU
- Capacidades nacionales y sub-nacionales limitadas de la gestión pública (Ej. Baja ejecución de presupuestos, no asumen liderazgo en conflictos en sus regiones)
- Representación débil y espacios de participación débiles
- Percepción de la corrupción, necesidad de una nueva estrategia

Líneas estratégicas generales PNUD

- Enfoque de derechos, énfasis en la reducción de las desigualdades
- Priorización (geográfica, temática) y Localización
- Cooperación descentralizada
- Apoyo orientado a políticas públicas
- Equidad de género
- Alianzas con sector privado
- Los 4 pilares del programa:
 - Reducción de la pobreza y logro de los ODMs
 - Sostenibilidad ambiental y Cambio Climático
 - Gobernabilidad democrática y **Descentralización**
 - Reducción de riesgos de desastres

Porqué debemos priorizar?

PERÚ: AGRUPACIÓN DE DEPARTAMENTOS SEGÚN INCIDENCIA DE POBREZA, 2010



1/ Incluye la Provincia Constitucional del Callao
Fuente: INEI – Encuesta Nacional de Hogares Anual, 2010

Gobernabilidad Democrática y Descentralización

Efecto Directo: En el marco del proceso de descentralización, instancias de los tres niveles de Gobierno cuentan con mecanismos para una gestión pública descentralizada eficiente con énfasis en el fomento de la producción, la lucha contra la pobreza y reducción de la desigualdad.

Contribuciones del Programa País

- ❖ Esquemas de gestión regional modernizados.
- ❖ Impulso al intercambio de experiencias y capacitación
- ❖ Impulso a la planificación regional como elemento clave de gestión y concertación regional
- ❖ Impulso a la participación del Sector Privado en propuestas de desarrollo regional
- ❖ Apoyo al diseño e implementación de mecanismos de integración regional
- ❖ Apoyo a la incorporación de esquemas de organización del territorio

Alianzas para el logro de los objetivos de desarrollo

- **Estrategia de movilización de recursos y alianzas**
 - País de RMA, en donde el Gobierno tiene la principal responsabilidad en la inversión en programas de desarrollo con la asistencia de la cooperación internacional
 - Diversificación fuentes de financiamiento
 - Socios estratégicos: capitalizar en alianzas actuales y ampliar base de socios para maximizar impacto (Gobiernos Regionales, Sociedad civil, Sector Privado)

PNUD–Perú: Plan de Acción 2012-2016

***Línea estratégica:
Descentralización***

Mecanismos para la participación y concertación de agentes no públicos (empresas, fundaciones, asociaciones privadas) en propuestas de desarrollo regional



Productos esperados del Plan de Acción PNUD 2012-2016 (continua...)

Efecto Directo #2: (Extracted verbatim from the UNDAF/CPD). En el marco del proceso de descentralización, instancias de los tres niveles de Gobierno cuentan con mecanismos para una gestión pública descentralizada eficiente con énfasis en el fomento de la producción, la lucha contra la pobreza y reducción de la desigualdad.

<p>Output 1: Esquemas de gestión regional modernizados en base a asistencia técnica, intercambio de experiencias, capacitación e impulso de la planificación regional como elemento clave de gestión y concertación regional</p>	<p>Target: -Al menos 5 Gobiernos Regionales (GRs), intercambian propuestas de modernización de gestión regional y definen esquemas ideales de gestión. -Al menos 5 GRs intercambian experiencias en materia de planificación regional y plantean a la SD de la PCM, pautas para la planificación regional -Al menos 3 GRs aplican pautas para el planeamiento regional</p>	<p>Indicadores: -Número de GRs que acuerdan intercambiar experiencias de gestión -Número de GRs que incorporan esquemas ideales de gestión -Número de GRs que intercambian experiencias en planificación regional -Documento de pautas sobre planificación regional elaborado -Gobierno nacional oficializa pautas para la planificación regional</p>	<p>Línea de Base: -Experiencias diversas de modernización de gestión -Documentos de balance sobre la gestión de GRs -Número de Centros de Planificación Regional en operación. -Ausencia de pautas para la planeación regional</p>	<p>Socios: PCM-Secretaría de Descentralización (SD), Organismos cooperantes, Gobiernos Regionales, Sociedad Civil Sector Empresarial</p>
<p>Output 2: Propuestas de desarrollo regional diseñadas y aplicadas con participación del Sector Privado.</p>	<p>-Por lo menos 3 propuestas de desarrollo regional ejecutadas con financiamiento y/o participación de empresas, fundaciones, asociaciones privadas, etc.</p>	<p>-Número de empresas, fundaciones, asociaciones privadas que participan en diseño y/o ejecución de propuestas de desarrollo regional -Número de propuestas de desarrollo regional que cuentan con aporte de empresas, fundaciones, asociaciones privadas</p>	<p>-Número de propuestas de desarrollo regional que cuentan con aportes privados.</p>	<p>PCM-Secretaría de Descentralización (SD), Organismos cooperantes, Gobiernos Regionales, Sociedad Civil Sector Empresarial</p>

(...continuación) Productos esperados del Plan de Acción PNUD 2012-2016

Efecto Directo #2: (Extracted verbatim from the UNDAF/CPD). En el marco del proceso de descentralización, instancias de los tres niveles de Gobierno cuentan con mecanismos para una gestión pública descentralizada eficiente con énfasis en el fomento de la producción, la lucha contra la pobreza y reducción de la desigualdad.

<p>Output 4: GRs participando en el diseño e implementación de mecanismos de integración regional.</p>	<p>Target :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Por lo menos 3 GRs coordinan formas de integración regional - Por lo menos 2 esquemas de integración regional en operación al término del ciclo 2012-2016 	<p>Indicadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Número de GRs que participan en debate sobre integración Regional -Número de eventos realizados para debatir sobre esquemas de integración regional -Número de directivas que el Gobierno Nacional promulga impulsando integración de GRs. 	<p>Línea de Base: Ningún GR ha acordado con otro(s) GR(s) mecanismos de integración regional.</p>	<p>Socios: PCM-Secretaria de Descentralización (SD), Organismos cooperantes, Gobiernos Regionales, Sociedad Civil Sector Empresarial</p>
<p>Output 5: Propuestas de desarrollo regional incorporan esquemas de organización del territorio</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Por lo menos dos eventos para debatir sobre un esquema nacional de organización del territorio - Por lo menos 2 eventos para debatir esquemas de organización del territorio a nivel regional - Por lo menos 5 GRs desarrollan y aprueban esquemas de organización territorial 	<ul style="list-style-type: none"> - Número de entidades nacionales que participan en eventos sobre organización del territorio - Número de GRs que participan en eventos para debatir esquemas de organización del territorio. - Número de GRs que aprueban esquemas de organización territorial 	<p>Ausencia de esquemas de organización territorial aprobados oficialmente</p>	<p>PCM-Secretaria de Descentralización (SD), Organismos cooperantes, VIVIENDA, MINAM, Gobiernos Regionales</p>

Para el debate...

- ¿Qué se espera del PNUD en materia de descentralización?
- ¿Son adecuados los productos con relación a las necesidades y prioridades del país?
- ¿Cuál debería ser su rol en lo estratégico y su rol de acompañamiento?
- Los indicadores y metas ¿conducen a un monitoreo adecuado y logro de los productos?