

PROYECTO

**"Apoyo a la Modernización Técnica y Operativa del Gobierno
Regional de Junín"**

Diciembre, 2008

País: Perú

Título del Proyecto: "Apoyo a la Modernización Técnica y Operativa del Gobierno Regional de Junín"	
Efecto esperado del UNDAF	Fortalecimiento de las capacidades técnicas, de programación, gestión, evaluación y monitoreo, y rendimient de cuentas de los organismos estatales nacionales, regionales y locales.
Efecto esperado del Documento de Programa de País	Diseño y aplicación a nivel nacional, regional y local, de programas de modernización del Gobierno
Producto esperado del Proyecto referido al Plan de Acción del Documento de Programa de País	El Gobierno Regional de Junín cuenta con la base técnica y operativa necesaria para impulsar nuevos esquemas de planeamiento estratégico, programación, gestión, evaluación y monitoreo, comunicación, y de rendición de cuentas.
Asociado en la implementación	Gobierno Regional de Junín
Otras partes responsables:	

<p>BREVE DESCRIPCIÓN: El Proyecto consiste en ayudar al Gobierno Regional de Junín a generar los espacios para la construcción de una visión compartida de desarrollo, el diseño e implementación de la reorganización de la estructura de gobierno y de procedimientos y procesos de gestión, y el diseño de una estrategia de comunicación que permita un acercamiento de las acciones de Gobierno con la ciudadanía.</p>

<p>Periodo del Programa de País: 2006 - 2010</p> <p>Area Clave de Resultado: Fortalecimiento de la Capacidad de Respuesta de las Instituciones Gubernamentales</p> <p>Identificación del Proyecto: 00050080</p> <p>Duración del Proyecto: Mayo 2008 - Mayo 2009</p> <p>Fecha de la reunión del PAC: 24/04/2008</p> <p>Acuerdos de Gestión: Ejecución Nacional</p>	<p>Presupuesto Total: 208,887.07</p> <p>Recursos Totales Requeridos: 208,887.07</p> <p>Recursos Totales Asignados:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Recursos Regulares: 208,887.07 • Otros <p style="margin-left: 40px;">Donante _____</p> <p style="margin-left: 40px;">Gobierno _____</p> <p>Presupuesto sin Financiamiento: _____</p> <p>Aportes en especie: _____</p>
---	---

Aprobado por:	Firma	Fecha	Nombre / Cargo
Gobierno Regional Junín		28.12.2008	Vladimiro Huaroc
APCI		12 ENE 2009	Carlos Pando Sánchez
PNUD		14 ENE 2009	Jorge L. Chediek Representante Residente - PNUD

6

1. ANALISIS DE LA SITUACION

1.1. *Visión de Futuro*

La diversidad geográfica, climática, territorial y cultural, y las diferencias en el acceso a oportunidades económicas, en intereses, posiciones y visiones exigen la formación de consensos mínimos, el establecimiento de prioridades regionales y la identificación de metas que permitan orientar los esfuerzos de todos los actores para avanzar en el logro de objetivos regionales en un periodo dado. Las actuales líneas de acción, programas y proyectos del Plan Estratégico de Desarrollo Regional Concertado 2008-2105 se articulan en base a la visión de futuro de la región. Ésta concibe a "Junín integrado, con un mejor nivel de desarrollo humano y una sólida identidad regional, ha alcanzado la competitividad en productos agroindustriales, turísticos, artesanales exportables; reconocido por su adecuado manejo ambiental, con instituciones transparentes, eficientes y participativas".

La visión de desarrollo debe ser compartida y consensuada, por lo tanto, es necesaria la reorganización de la estructura de gobierno, modificar procedimientos, mejorar la gestión de procesos y diseñar una estrategia de acercamiento con la ciudadanía que permita cumplir con las aspiraciones de gobernantes y ciudadanos. Además, es necesario revertir las limitaciones en el sistema de planeamiento estratégico actual para que el Gobierno Regional asuma un liderazgo más activo en el análisis del entorno de la región, el diseño de la visión y la propuesta de formas de acercarse a ella.

1.2. **Organización y presupuesto del Gobierno Regional**

El Gobierno Regional es el encargado de orientar la gobernabilidad de la región, para lo cual debe interactuar con las municipalidades provinciales y distritales, con diferentes instancias del Gobierno Central, con los representantes de la sociedad civil, con las empresas privadas y con la ciudadanía en general; ejecutar acciones que promuevan el desarrollo económico, social y ambiental; y regular las diferentes actividades que estén bajo su competencia. Para que esto se realice en una gestión eficiente, es preciso contar con una estructura de gobierno adecuada y con los recursos necesarios.

La regionalización en el Perú se viene consolidando en los últimos años mediante la transferencia de responsabilidades y recursos, que antes manejaba el gobierno central, hacia a las regiones. Sin embargo, existe un desbalance entre el elevado presupuesto de inversión y uno más reducido vinculado al gasto corriente. Además, la estructura de la organización poco flexible y las trabas burocráticas en la asignación del presupuesto han hecho que la región Junín no cuente con la capacidad que requiere para administrar de manera adecuada los recursos disponibles, por lo cual no ha podido lograr un impacto efectivo en relación a mejorar el bienestar de la población más pobre.

Esto último se ve reflejado en las estadísticas disponibles para la región. El PBI de la Región Junín se ha venido incrementando en los últimos años, mostrando una tendencia creciente. Entre el 2001 y 2006, el PBI de la Región ha experimentado un crecimiento acumulado del 23,4% y un crecimiento anual promedio cercano al 4,3%. En términos per cápita¹, el incremento acumulado ha sido del 16,8% en el periodo de referencia. Por otro lado, la región ha tenido presupuestado aproximadamente S/. 183 millones en transferencias para el año 2007.

Sin embargo, la incidencia de la pobreza total y extrema se ha incrementado o mantenido igual respecto de sus valores en el 2004, pasando de 49,6% y 16,5% a 49,9% y 16,5%,

¹ No obstante, dichos niveles de producción per cápita (S/. 3.720 anuales) están por debajo del promedio nacional para el año 2006, superior a los S/. 5.600 anuales.

respectivamente. Además, ambas cifras se mantienen sobre el promedio nacional estimadas en 44,5% y 16,1%, respectivamente.

La región tiene un Índice de Carencias 'término medio' e igual a 0,47 debido a que menos de un tercio de su población no tiene acceso al agua potable (30%), a servicios higiénicos (25%) y a la electricidad (15%).

Los hogares de la región resultan altamente vulnerables pues el 13% de sus mujeres de 15 años a más son analfabetas, el 28% de la población está compuesta por niños entre 0 y 12 años de edad, y el 39% de los niños entre 6 y 9 años de edad padecen de desnutrición crónica. Además, las necesidades básicas insatisfechas (NBI) afectan a más del 30% de los hogares de la Región, siendo los más afectados los hogares del área rural pues alrededor del 35% presenta al menos una necesidad básica insatisfecha. Las principales NBI's tanto en el área urbana como rural son la ausencia de servicios higiénicos (26%) y el tener una vivienda inadecuada (13,6%).

Finalmente, en términos de desarrollo humano, Junín tiene un IDH igual a 0,5922. Se trata de una región de desarrollo humano 'medio' pues la esperanza de vida promedio es de 70 años, el ingreso per cápita de los hogares equivale a S/. 306,6 mensuales y tiene al 9% de su población inmersa en el analfabetismo.

1.3. Gestión Regional y ejecución de inversiones.

La región atraviesa una situación socioeconómica paradójica: "posesión importante de recursos monetarios y no monetarios, pero resultados socioeconómicos críticos". Esto refleja limitaciones para la asignación de recursos y ejecución de proyectos de inversión debido a la debilidad de los sistemas logísticos, los sistemas administrativos y al déficit del Recurso Humano. Esto último debido a los insuficientes recursos de gasto corriente, haciendo difícil la contratación de consultorías para estudios estratégicos y de preinversión.

El Gobierno Regional es consciente de estas limitaciones y necesita del apoyo profesional para proponer cambios institucionales que permitan agilizar los mecanismos de asignación de recursos, cumplir sus objetivos y al mismo tiempo ser transparentes y rendir cuentas a la ciudadanía. Al respecto, viene realizando un conjunto de estudios y acciones para mejorar su gestión, fortalecer la gobernabilidad y promover el desarrollo de la región.

1.4. Fragmentación en la toma de decisiones de inversión

La situación socioeconómica paradójica que atraviesa la región también refleja superposición de funciones y dispersión del gasto. Luego de la revisión de la propuesta del Plan Concertado del Gobierno Regional de Junín, las conversaciones preliminares con el Presidente de la Región Junín y el Gerente General de la Región, y del informe preparado para la Audiencia Vecinal a finales de 2007, es posible identificar varias iniciativas que están orientadas a un mismo objetivo.

Para evitar la duplicación de esfuerzos y la dispersión del gasto debido a la fragmentación existente en la ejecución de los proyectos, dentro de la región, es necesario contar con una lógica que permita articular los esfuerzos para identificar los sectores prioritarios.

1.5. Comunicación entre el Gobierno Regional y la población

La participación de la ciudadanía en el desarrollo de una región, y en particular para la gobernabilidad de ésta es necesaria. Entablar mecanismos de comunicación para la identificación en conjunto de las prioridades de la región, informar los procesos en cursos y

los logros alcanzados, y para recoger las demandas, opiniones y sugerencias de la ciudadanía permiten consolidar los avances hacia una visión compartida de desarrollo.

Por lo tanto, es necesario contar con una estrategia adecuada de comunicación con la ciudadanía que permita de manera efectiva el acceso a mayor información y se promueva una mejor aceptación de las acciones del Gobierno Regional por parte de ésta, pues cerca del 90% de la población tiene poca confianza en él, más del 80% considera que la descentralización no ha generado una mayor atención a sus demandas sino que ha significado mayor injusticia o abuso por parte de las autoridades, así lo cree el 60% aproximadamente. Asimismo, es necesario mejorar en la capacidad del Gobierno Regional para escuchar las opiniones y sugerencias de la ciudadanía.

En síntesis, la región aspira a tener una visión de desarrollo compartida que articule las vocaciones, las capacidades y las acciones concretas que realizan los distintos actores, bajo la conducción y orientación del Gobierno Regional. Para lo cual es necesaria la reorganización de la estructura de gobierno, modificar procedimientos, mejorar la gestión de procesos y diseñar una estrategia de acercamiento con la ciudadanía que permita cumplir con las aspiraciones de gobernantes y ciudadanos.

En este contexto el Gobierno Regional de Junín identifica las siguientes áreas de acción:

- *Hacia una visión de desarrollo regional compartida:* La diversidad geográfica y cultural y las diferencias en el acceso a oportunidades económicas, intereses, posiciones y visiones exigen la formación de consensos mínimos, el establecimiento de prioridades regionales y la identificación de metas que permitan orientar los esfuerzos de todos los actores para avanzar en el logro de objetivos regionales en un periodo dado.
- *Fortalecer capacidades para la organización, planeamiento y gestión:* El Gobierno Regional es el encargado de orientar la gobernabilidad de la región, para lo cual debe interactuar con las municipalidades provinciales y distritales, con diferentes instancias del Gobierno Central, con los representantes de la sociedad civil, con las empresas privadas y con la ciudadanía en general; ejecutar acciones que promuevan el desarrollo económico, social y ambiental; y regular las diferentes actividades que estén bajo su competencia. Para que esto se realice en una gestión eficiente, es preciso contar con una estructura de gobierno adecuada y con los recursos necesarios.
- *Hacia un acercamiento con la ciudadanía:* La participación de la ciudadanía en el desarrollo de una región, y en particular para la gobernabilidad de ésta es necesaria. Establecer mecanismos de comunicación para la identificación en conjunto de las prioridades de la región, informar los procesos en curso y los logros alcanzados, y para recoger las demandas, opiniones y sugerencias de la ciudadanía permiten consolidar los avances hacia una visión compartida de desarrollo.

La puesta en marcha de iniciativas que respondan a las necesidades de desarrollo de la Región Junín en el marco de las áreas de acción identificadas encuentran convergencia con los mandatos corporativos del PNUD, en tanto buscan contribuir al logro de las Metas del Milenio, la igualdad de género y fortalecer las capacidades institucionales.

a. Contribución al logro de las Metas de Desarrollo del Milenio

De manera directa el proyecto busca la mejora de la gestión del Gobierno Regional, lo cual contribuiría a mejorar el impacto de los programas de inversiones y programas sociales. Asimismo, dentro del proyecto se considera la revisión de bases de datos para identificar cual es la situación actual de la región (usando como base el Censo 2007), con lo cual se

podrá hacer un seguimiento a las variables relevantes de las Metas de Desarrollo del Milenio. La mejoría de la gestión mediante una reorganización de la estructura de gobierno, la identificación de una visión y de programas prioritarios y una comunicación estrecha con la ciudadanía crean el espacio para un mejor logro de las Metas del Milenio.

En este contexto y en el marco de las áreas de acción establecidas el proyecto está orientado al fortalecimiento de las capacidades técnicas, de planeamiento estratégico, programación, gestión, evaluación y monitoreo, comunicación, y rendimientode cuentas del Gobierno Regional de Junín

b. Contribución a la igualdad de género

Una buena gestión pública del Gobierno Regional permitirá, entre otros aspectos, hacer que los derechos de todos los ciudadanos de la Región Junín puedan ejercerse. El desarrollo de Junín pasa por identificación de las acciones adecuadas para atender a las poblaciones más vulnerables (niños, madres adolescentes, discapacitados, adultos de la tercera edad), crear oportunidades económicas para todos, y brindar los servicios públicos para todas las personas, mujeres y hombres, que lo necesiten. El fin del proyecto es justamente fortalecer las capacidades y la gestión del Gobierno Regional para que puedan brindar a todos los ciudadanos la garantía de ejercer sus derechos.

c. Contribución a mejorar la eficiencia y efectividad del sector público, así como de las políticas y de los servicios del Estado; y cómo se alinea con las iniciativas importantes de la administración pública

La implementación del proyecto contribuirá directamente a mejorar la gestión del Gobierno Regional de Junín, buscará consensos con la ciudadanía acerca de las prioridades de la región y mejorará la gobernabilidad de la zona. El proyecto busca realizar una reforma integral del Gobierno Regional que permita ser más eficiente en el uso de los recursos disponibles y tener mayor efectividad en el cumplimiento de metas dentro de los tiempos adecuados. Este proceso se enmarca dentro del fortalecimiento de la descentralización del país, que permita contar con Gobiernos Regionales capaces de orientar las inversiones y los servicios públicos en estos espacios geográficos. Muchas regiones están en procesos similares, por lo que es importante identificar lecciones para compartir con otras regiones.

2. ESTRATEGIA

En base a las áreas de acción identificadas el presente proyecto busca en un tiempo relativamente corto, generar los espacios que permitan la obtención del diseño e implementación de un proceso de construcción de una visión de desarrollo regional, diseño e implementación del proceso de reorganización de la estructura de gobierno del Gobierno Regional de Junín, la implementación de medidas para mejorar gestión del Gobierno Regional, facilitar la articulación de estrategias de desarrollo regional y diseñar e implementar una estrategia de acercamiento del Gobierno Regional con la ciudadanía.

El proyecto incluye la elaboración de la metodología para la construcción de una visión de futuro; el diseño de la reorganización de una nueva estructura de gobierno, el plan de implementación y asesoramiento en la implementación hasta la finalización del proyecto, poniendo énfasis en, la unidad de planeamiento estratégico y la unidad de ejecución de inversiones; asistencia técnica para dinamizar la gestión de procesos en curso; y la asistencia técnica para mejorar la comunicación con la ciudadanía. Asimismo, en esta etapa se elaborarán las bases para diseñar los programas prioritarios para el desarrollo de la Región Junín.

Una vez finalizado el proyecto, es el Gobierno Regional quien asumirá plenamente la continuidad y sostenibilidad de los procesos de modernización iniciados.

El proyecto plantea la obtención de los siguientes resultados mediante las actividades detalladas a continuación.

1. Una propuesta técnica sobre el proceso de consulta y la forma en que se implementará una visión de futuro consensuada y aprobada por el Gobierno Regional.
2. Una nueva estructura de la organización del Gobierno Regional, respaldada e implementada por ordenanzas, directivas y su plan de implementación.
3. Incremento de la ejecución de inversiones del Gobierno Regional mediante el apoyo técnico de especialistas en gestión, procesos y procedimientos de inversiones.
4. Programas prioritarios identificados que articulen las necesidades y potencialidades y dinamicen el proceso de inversión económica, social y ambiental de la región Junín.
5. Un área de comunicación del Gobierno Regional capacitada para la implementación de programas de comunicación con los diferentes actores que participan del desarrollo regional para lo cual se debe fortalecer la transparencia, mejorar la participación ciudadana y buscar el beneficio de toda la región.
6. Lecciones aprendidas sistematizadas y difundidas de la experiencia de reestructuración y apoyo al Gobierno Regional de Junín.

2.1. ACTIVIDADES

1. **Una propuesta técnica sobre el proceso de consulta y la forma en que se implementará una visión de futuro consensuada y aprobada por el Gobierno Regional:**
 - 1.1. Actualización del diagnóstico sobre la situación de desarrollo de la región que tome como base el CENSO 2007 y los estudios, planes y evaluaciones existentes.
 - 1.2. Taller sobre planeamiento, gestión y evaluación estratégica.
 - 1.3. Delinear pautas para la elaboración de una visión compartida de desarrollo de la Región Junín a largo plazo².
 - 1.4. Elaborar la estrategia de disseminación con la ciudadanía de la visión compartida de desarrollo de Junín.
2. **Una nueva estructura de la organización del Gobierno Regional, respaldada e implementada por ordenanzas, directivas y su plan de implementación:**
 - 2.1. Actualización del diagnóstico situacional de la gestión del Gobierno Regional.
 - 2.2. Diseño y propuesta de reorganización del Gobierno Regional de Junín
 - 2.2.1. Elaboración del diseño y acompañamiento al plan de implementación de la Unidad de Planeamiento Estratégico y Evaluación UPEE.
 - 2.2.2. Elaboración del diseño y acompañamiento al plan de implementación de la Unidad de Ejecución de Inversiones UEI.
 - 2.2.3. Elaboración del diseño de las unidades regionales descentralizadas (9 provincias).
 - 2.2.4. Elaboración de modificaciones a la estructura presupuestaria del Gobierno Regional.

² En una segunda etapa del proyecto se implementaría el proceso para la construcción de una visión compartida de desarrollo de Junín.

2.3. Elaboración de instrumentos de gestión (ROF, MOF).

3. Incremento de la ejecución de inversiones del Gobierno Regional mediante el apoyo técnico de especialistas en gestión, procesos y procedimientos de inversiones:

- 3.1. Elaboración de diagnóstico de los procesos de inversiones, que incluya una identificación del déficit de inversión y de los servicios más importantes en la región, un análisis de los cuellos de botella de los principales servicios sociales y una identificación de proyectos estructurantes de desarrollo
- 3.2. Asistencia técnica a la Gerencia Regional de Infraestructura en los procesos de inversiones en curso.
- 3.3. Elaboración de directivas para estudios técnicos, supervisión, convenios, arbitrajes y las principales herramientas de gestión.

4. Programas prioritarios identificados que articulen las necesidades y potencialidades y dinamicen el proceso de inversión económica, social y ambiental de la región Junín:

- 4.1. Elaboración de términos de referencia y bases de concursos y presupuestos para la elaboración de los programas de inversión económica y social prioritarios de la región.

5. Elaborar el diseño y el plan de implementación de un programa continuo de comunicación con la población mediante las siguientes acciones:

- 5.1. Diseño de una estrategia para capacitación y apoyo técnico en un programa continuo de comunicación con la población.
- 5.2. Capacitación al personal del área de comunicaciones.
- 5.3. Propuesta sobre la adquisición de equipos e implementación de mecanismos de comunicación efectivos para la región.
- 5.4. Asistencia técnica en el proceso de implementación de la estrategia de comunicación del gobierno regional de Junín

6. Lecciones aprendidas, sistematizadas y difundidas de la experiencia de reestructuración y apoyo al Gobierno Regional de Junín.

- 6.1. Coordinar la ejecución y avance de las actividades desde el Gobierno Regional.
- 6.2. Elaboración e implementación del plan de seguimiento, monitoreo y evaluación integral del proceso de fortalecimiento de la gobernabilidad en la Región Junín.
- 6.3. Efectuar el seguimiento y monitoreo a todos los componentes.
- 6.4. El PNUD según los avances e informes del Proyecto podrá considerar la realización de un ejercicio de apreciación a fin de identificar aspectos relevantes de esta experiencia y de ser el caso tomarla como referencia para entidades similares.

2.2. Estrategia de Salida

El conjunto de actividades, así como el contenido de todo el proyecto, están orientados hacia la mejora de la gestión del Gobierno Regional de Junín y se ha diseñado con la participación activa del Presidente Regional del Gobierno Regional de Junín y su Gerente General. Por lo tanto, las autoridades del Gobierno Regional de Junín dan el pleno respaldo al proyecto y una vez finalizado el proyecto, se comprometen a asumir plenamente la implementación y sostenibilidad de los resultados.

Como consecuencia del proyecto existirán nuevas unidades de gobierno (Unidad de Planeamiento Estratégico y Evaluación, y la Unidad Ejecutora de Inversiones) con sus

respectivos reglamentos y manuales de funcionamiento, además de la propuesta del perfil del Recurso Humano que se requiere para una adecuada gestión y un conjunto de medidas a ser implementadas.

Asimismo, los instrumentos que se desarrollarán en el marco del proyecto quedaran debidamente sistematizados y de libre disponibilidad del Gobierno Regional, para su aplicabilidad, lo que permitirá o facilitará la sostenibilidad.

3. MARCO DE RESULTADOS Y RECURSOS

<p>Resultado esperado como se menciona en el Marco de Resultados del Programa de País: Diseño y aplicación a nivel nacional, regional y local, de programas de modernización del Gobierno</p> <p>Indicador de resultados como se menciona en el Marco de Resultados y Recursos del Programa de País, incluyendo línea de bases y metas: Proyectos de Modernización de entidades gubernamentales del nivel central, regional y local</p> <p>Área Clave de Resultado: Fortalecimiento de la Capacidad de Respuesta de las Instituciones Gubernamentales</p> <p>Estrategia de Asociación:</p>			
<p>Título y No. del Proyecto *Apoyo a la Modernización Técnica y Operativa del Gobierno Regional de Junín*</p>			
Productos esperados	Actividades	Socio Responsable	Insumos
<p>El Gobierno Regional de Junín cuenta con la base técnica y operativa necesaria para impulsar nuevos esquemas de planeamiento estratégico, programación, gestión, evaluación y monitoreo, comunicación, y de rendición de cuentas.</p>	<p>Propuesta técnica sobre el proceso de consulta y la forma en que se implementará una visión de futuro consensuada y aprobada por el Gobierno Regional.</p>	GRU	<ul style="list-style-type: none"> • Consultores • Taller • Viajes
	<p>Nueva estructura de la organización del Gobierno Regional, respaldada e implementada por ordenanzas, directivas y su plan de implementación.</p> <p>Conformación y operación de un equipo técnico de especialistas en gestión, procesos y procedimientos de inversiones para incrementar la ejecución de inversiones del GRU.</p>	GRU	<ul style="list-style-type: none"> • Consultores
		GRU	<ul style="list-style-type: none"> • Consultores • Viajes

	Identificación de programas prioritarios que articulen las necesidades y potencialidades y dinamicen el proceso de inversión económica, social y ambiental de la región Junín	GRJ	<ul style="list-style-type: none"> • Consultores
	Diseño y plan de implementación de un programa continuo de comunicación con la población.	GRJ	<ul style="list-style-type: none"> • Consultores
	Lecciones aprendidas, sistematizadas y difundidas de la experiencia de reestructuración y apoyo al Gobierno Regional de Junín.	GRJ	<ul style="list-style-type: none"> • Consultores

4. PLAN DE TRABAJO ANUAL – 2008

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES PLANIFICADAS	CALENDARIO				SOCIO RESPONSABLE	PRESUPUESTO PREVISTO			
		T1	T2	T3	T4		Fuente de fondos	Cuenta	Monto (dólares)	
El Gobierno Regional de Junín cuenta con la base técnica y operativa necesaria para impulsar nuevos esquemas de planeamiento estratégico, programación, gestión, evaluación y monitoreo, comunicación, y de rendición de cuentas	1. Propuesta técnica sobre el proceso de consulta y la forma en que se implementará una visión de futuro consensuada y aprobada por el Gobierno Regional.			x	x	GRU	11888	71300	4,060.00	
								71400	1,884.00	
								71600	4,223.48	
								73400	95.07	
								74500	500.00	
	2. Nueva estructura de la organización del Gobierno Regional, respaldada e implementada por ordenanzas, directivas y su plan de implementación.		x				11888	71300	17,482.00	
						74500		5,807.00		
						75100		820.00		
	3. Conformación y operación de un equipo técnico de especialistas en gestión, procesos y procedimientos de inversiones para incrementar la ejecución de inversiones del GRU.		x				GRU	11888	71300	49,400.00
						71600			404.00	
						75100			1,748.00	

	<p>4. Identificación de programas prioritarios que articulen las necesidades y potencialidades y dinamicen el proceso de inversión económica, social y ambiental de la región Junín</p> <p>5. Diseño y plan de implementación de un programa continuo de comunicación con la población.</p>				GRU		
					GRU		
	<p>6. Lecciones aprendidas, sistematizadas y difundidas de la experiencia de reestructuración y apoyo al Gobierno Regional de Junín.</p>				GRU	<p>71300</p> <p>74200</p> <p>75100</p>	<p>13,400.00</p> <p>486.00</p> <p>486.00</p>
TOTAL							101,202.07

5. PLAN DE TRABAJO ANUAL - 2009

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES PLANIFICADAS	CALENDARIO				SOCIO RESPONSABLE	PRESUPUESTO PREVISTO		
		T1	T2	T3	T4		Fuente de fondos	Cuenta	Monto (dólares)
El Gobierno Regional de Junín cuenta con la base técnica y operativa necesaria para impulsar nuevos esquemas de planeamiento estratégico, programación, gestión, evaluación y monitoreo, comunicación, y de rendición de cuentas	1. Propuesta técnica sobre el proceso de consulta y la forma en que se implementará una visión de futuro consensuada y aprobada por el Gobierno Regional.	x	x			GRU			
	2. Nueva estructura de la organización del Gobierno Regional, respaldada e implementada por ordenanzas, directivas y su plan de implementación.	x	x			GRU	71300 75100	15,484.00 542.00	
	3. Conformación y operación de un equipo técnico de especialistas en gestión, procesos y procedimientos de inversiones para incrementar la ejecución de inversiones del GRJ.	x	x			GRU	71300 71600 75100	72,258.00 3,000.00 2,635.00	

	<p>4. Identificación de programas prioritarios que articulen las necesidades y potencialidades y dinamicen el proceso de inversión económica, social y ambiental de la región Junín</p>	x	x		GRU		
	<p>5. Diseño y plan de implementación de un programa continuo de comunicación con la población.</p>	x	x		GRU		
	<p>7. Lecciones aprendidas, sistematizadas y difundidas de la experiencia de reestructuración y apoyo al Gobierno Regional de Junín.</p>	x	x		GRU	<p>11888</p> <p>71300 71400 75100</p>	<p>11,300.00 2,000.00 466.00</p>
<p>TOTAL</p>							<p>107,685.00</p>

6. ARREGLOS DE GESTIÓN

El presente proyecto se ejecuta en el marco del Programa "Apoyo al Gobierno de la Región Junín en la Programación y Ejecución de sus Actividades de Desarrollo".

La ejecución técnica y administrativa del presente Proyecto es de responsabilidad del Gobierno Regional Junín, el que cuenta con el asesoramiento de Foro Nacional/Internacional. Cabe señalar que los alcances y logros descritos en el capítulo de Estrategia son de co-responsabilidad de dos esfuerzos complementarios que corresponden al presente proyecto y a otro proyecto cuya ejecución está a cargo de Foro Nacional/Internacional, asociación civil independiente sin fines de lucro, auspiciado por la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional – ACDI.

El Gobierno Regional de Junín solicitó la colaboración del PNUD, a fin que este organismo internacional, brinde su asistencia para la programación y ejecución de los proyectos.

El PNUD proveerá asistencia técnica en aspectos estratégicos y operacionales para la ejecución de este Proyecto. Para ello, con el fin de apoyar al Gobierno Regional para que el proyecto tenga el máximo impacto en el desarrollo de Junín, y alcancen los resultados predefinidos, el PNUD, en cumplimiento de sus normas corporativas -las cuales regirán el presente proyecto- brindará la correspondiente asistencia en todo lo que respecta al diseño, implementación, monitoreo y evaluación, y cierre de proyectos según las características propias de cada proyecto. El PNUD también brindará su apoyo y asesoría para que operacionalmente los proyectos sean implementados sin contratiempos y garantizando el cumplimiento de los principios tales como la transparencia, competencia, entre otros.

Rol del Gobierno Regional de Junín (GRJ):

Realizar las coordinaciones y facilidades técnicas para el desempeño de las labores de las Misiones y/o especialistas que el PNUD designe en apoyo al Programa que se desarrolla con el GR Junín.

El Gobierno Regional designará como su representante a un funcionario a quien se le denominará el Director Nacional del Proyecto, quien en estrecha relación con el PNUD, tendrá como misión principal:

- Elaborar y ejecutar el plan de trabajo del proyecto y la revisión de los indicadores de desempeño para cada uno de los componentes que integran el Proyecto.
- Revisar los términos de referencias específicos para su puesta en marcha.
- Coordinar y velar por el cumplimiento de las actividades que sean necesarias para la ejecución del proyecto.
- Velar por la adopción y cumplimiento de las normas y procedimientos establecidos por PNUD para el desarrollo de este Programa

Rol del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD):

- En lo sustantivo:
 - Acompañar el proceso de diseño de los proyectos según los estándares del PNUD para diseño, implementación, monitoreo y evaluación y cierre de proyectos. Esto incluye análisis y revisión de documentos, participación en reuniones técnicas, visitas de campo, apoyo a la preparación de términos de referencia, identificación de consultores y correspondientes CVs (la selección de consultores será de entera responsabilidad del Gobierno Regional).

- Colaborar, a solicitud del Organismo Nacional de Ejecución, a identificar a consultores, así como en la elaboración de sus términos de referencia y, de ser el caso, en las firmas contratistas de bienes y servicios que se requieran.
 - El PNUD velará por el perfil del personal identificado por el Organismo Nacional de Ejecución, para su contratación en cada proyecto integrante del programa guarde correspondencia con los respectivos términos de referencia. De no ser así, el PNUD hará las observaciones que considere convenientes al Organismo Nacional de Ejecución.
 - El PNUD colaborará con el Organismo Nacional de Ejecución en las coordinaciones con otros organismos internacionales con el que el PNUD mantiene relación institucional y que puedan contribuir a lograr los objetivos y resultados contemplados en el documento de programa y/o proyectos.
 - Seleccionar a los auditores externos que se contratarán para la certificación de las cuentas del proyecto de asistencia técnica y de sus estados financieros de acuerdo con los procedimientos del PNUD y velar por su contratación.
 - Realizar la labor de seguimiento, monitoreo y evaluación de los proyectos incluidos en el programa, de acuerdo a lo establecido en el Documento de Programa y/o proyecto.
 - Coordinar la posibilidad de la participación de otras agencias del Sistema de Naciones Unidas en apoyo al presente Programa.
 - Brindar asistencia técnica al Gobierno Regional para ejecutar las actividades relacionadas.
 - El PNUD brindará su apoyo para el Gobierno Regional contacte a otros donantes bilaterales y multilaterales interesados en brindar asistencia técnica y financiera (esto incluye a otras agencias del Sistema de las Naciones Unidas).
 - El PNUD brindará asistencia técnica en las siguientes áreas clave: (i) alivio a la pobreza; (ii) gobernabilidad democrática; (iii) energía y medio ambiente; y (iv) prevención y gestión de desastres naturales. Esto puede ser a nivel de preparación de perfiles como de identificación de donantes.
- En lo operacional
 - El Gobierno Regional recibirá del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), colaboración y asistencia para contar con recursos humanos especializados, bienes y servicios, así como, de ser el caso, apoyo para la captación y/o movilización de recursos financieros y/o tecnológicos en apoyo al logro de los objetivos y resultados, a través de los proyectos específicos que lo integran. Así también el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo podrá facilitar los acuerdos pertinentes para la participación de las distintas Agencias del Sistema de Naciones Unidas para la cooperación en las áreas sectoriales respectivas y del Programa de Voluntarios de Naciones Unidas.
 - El PNUD acompañará y supervisará la ejecución del proyecto y la implementación de actividades en orden a contribuir a maximizar el alcance, el impacto y la calidad de sus productos. Adicionalmente, el PNUD será responsable de la administración de los recursos de acuerdo con lo establecido en el respectivo Documentos de Proyecto, y observando sus propios principios orientadores de transparencia, competitividad, eficiencia y economía.
 - La ejecución de este proyecto estará sujeta a las disposiciones contenidas en el Manual de Gestión de Proyectos de Cooperación Técnica del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo vigente.

6. MONITOREO Y EVALUACIÓN

PRODUCTO ESPERADO: El Gobierno Regional de Junín cuenta con la base técnica y operativa necesaria para impulsar nuevos esquemas de planeamiento estratégico, programación, gestión, evaluación y monitoreo, comunicación, y de rendición de cuentas.		
Actividad 1	<i>Visión de Futuro</i>	Start Date: 09/2008 End Date: 05/2009
Propósito	Desarrollar una propuesta técnica sobre el proceso de consulta y la forma en que se implementará una visión de futuro consensuada y aprobada por el Gobierno Regional de Junín.	
Descripción Acciones planeadas	<ol style="list-style-type: none"> 1. Actualización del diagnóstico sobre la situación de desarrollo de la región que tome como base el CENSO 2007 y los estudios, planes y evaluaciones existentes. 2. Taller sobre planeamiento, gestión y evaluación estratégica. 3. Delinear pautas para la elaboración de una visión compartida de desarrollo de la Región Junín a largo plazo¹. 4. Elaborar la estrategia de diseminación con la ciudadanía de la visión compartida de desarrollo de Junín. 	
Criterios de Calidad <i>Como y con que indicadores se medirán los resultados de las actividades</i>	Método de Verificación	Fecha de Evaluación
<ol style="list-style-type: none"> 1. Percepción sobre los conceptos vinculados al planeamiento, gestión y evaluación estratégica. 2. Conformidad con los procesos para la construcción de una visión de futuro. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Encuestas de entrada y salida del taller sobre planeamiento, gestión y evaluación estratégica. 2. Estrategia para la construcción de una nueva visión de futuro consensuada. 	Mayo 2009
Actividad 2	Nueva estructura de la organización del Gobierno Regional de Junín	Start Date: 06/2008 End Date: 05/2009
Propósito	Propuesta de la estructura de la organización del Gobierno Regional de Junín, respaldada e implementada por ordenanzas, directivas y su plan de implementación.	
Descripción Acciones planeadas	<ol style="list-style-type: none"> 1. Actualización del diagnóstico situacional de la gestión del Gobierno Regional. 2. Elaboración de una propuesta integral de la reorganización del Gobierno Regional de Junín <ul style="list-style-type: none"> • Elaboración del diseño y del plan de implementación de la Unidad de Planeamiento Estratégico y Evaluación UPEE. • Elaboración del diseño y del plan de implementación de la Unidad de Ejecución de Inversiones UEI. • Elaboración del diseño de las unidades regionales descentralizadas (9 provincias). • Elaboración de modificaciones a la estructura presupuestaria del Gobierno Regional. 	

¹ En una segunda etapa del proyecto se implementaría el proceso para la construcción de una visión compartida de desarrollo de Junín.

	3. Elaboración de instrumentos de gestión (ROF, MOF).	
Criterios de Calidad	Método de Verificación	Fecha de Evaluación
1. Nivel de eficiencia de la estructura organizacional regional en relación a otras actualmente vigentes.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nuevo Organigrama 2. Nuevos instrumentos de gestión (ROF y MOF) 3. Presupuesto Inicial de Apertura 2009 	Mayo 2009
Actividad 3	Conformación y operación de un equipo técnico de especialistas en gestión, procesos y procedimientos de inversiones para incrementar la ejecución de inversiones del GRJ	Start Date: 06/2008 End Date: 05/2009
Propósito	Incremento de la ejecución de inversiones del GRJ mediante el apoyo técnico de especialistas en gestión, procesos y procedimientos de inversiones	
Descripción Acciones planeadas	<ol style="list-style-type: none"> 1. Elaboración de diagnóstico de los procesos de inversiones, que incluya una identificación del déficit de inversión y de los servicios más importantes en la región, un análisis de los cuellos de botella de los principales servicios sociales y una identificación de proyectos estructurantes de desarrollo 2. Articulación de instancias relevantes a los procesos de inversiones. 3. Elaboración de directivas para estudios técnicos, supervisión, convenios, arbitrajes y las principales herramientas de gestión 	
Criterios de Calidad	Método de Verificación	Fecha de Evaluación
<ul style="list-style-type: none"> • Ratio de inversión: gasto/presupuesto • Porcentaje de inversión en programas sociales • Porcentaje de inversión en la mejora de servicios públicos 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Presupuesto ejecutado del GRJ 2008/2009 2. Proyectos de Inversión Pública (PIP's) declarados viables. 3. Grado de focalización de los PIP's en los principales servicios públicos. 	Mayo 2009
Actividad 4	Identificación de programas prioritarios que articulen las necesidades y potencialidades y dinamicen el proceso de inversión económica, social y ambiental de la región Junín.	Start Date: 11/2008 End Date: 01/2009
Propósito	Programas prioritarios identificados que articulen las necesidades y potencialidades y dinamicen el proceso de inversión económica, social y ambiental de la región Junín	
Descripción Acciones planeadas	Elaboración de términos de referencia y bases de concursos y presupuestos para la elaboración de los programas de inversión económica y social prioritarios de la región.	
Criterios de Calidad	Método de Verificación	Fecha de Evaluación

1. Programas regionales prioritarios claramente identificados	Términos de referencia para el desarrollo de programas regionales prioritarios	Mayo 2009
Actividad 5	Diseño y plan de implementación de un programa continuo de comunicación con la población.	Start Date: 10/2008 End Date: 02/2009
Propósito	Un área de comunicación del Gobierno Regional capacitada para la implementación de programas de comunicación con los diferentes actores que participan del desarrollo regional para lo cual se debe fortalecer la transparencia, mejorar la participación ciudadana y buscar el beneficio de toda la región.	
Descripción Acciones planeadas	<ol style="list-style-type: none"> 1. Diseño de una estrategia para capacitación y apoyo técnico en un programa continuo de comunicación con la población. 2. Capacitar al personal del área de comunicaciones 3. Recomendar la adquisición de equipos e implementación de mecanismos de comunicación efectivos para la región 4. Asistencia técnica en el proceso de implementación de la estrategia de comunicación del gobierno regional de Junín 	
Criterios de Calidad	Método de Verificación	Fecha de Evaluación
Estrategia de comunicación que fortalezca la transparencia, mejore la participación ciudadana y busque el beneficio de toda la región.	Funcionarios capacitados e informes sobre el acompañamiento de la implementación de la estrategia de comunicación.	Segunda semana Febrero 2009
Actividad 6	Lecciones aprendidas sistematizadas y difundidas de la experiencia de reestructuración y apoyo al Gobierno Regional de Junín	Start Date: 05/2008 End Date: 05/2009
Propósito	Velar por que las actividades del proyecto se cumplan de la manera más eficiente y oportuna; y sistematizar lecciones aprendidas de la experiencia de reestructuración.	
Descripción Acciones planeadas	<ol style="list-style-type: none"> 1. Coordinar la ejecución y avance de las actividades desde el Gobierno Regional. 2. Elaborar e implementación del plan de seguimiento, monitoreo y evaluación integral del proceso de fortalecimiento de la gobernabilidad en la Región Junín. 3. Efectuar el seguimiento y monitoreo de todos los componentes del Proyecto. 4. El PNUD según los avances e informes del Proyecto podrá considerar la realización de un ejercicio de apreciación a fin de identificar aspectos relevantes de esta experiencia y de ser el caso tomarla como referencia para entidades similares. 	
Criterios de Calidad	Método de Verificación	Fecha de Evaluación
Cumplimiento de las actividades	Reportes de Progreso	Trimestralmente

7. CONTEXTO LEGAL

Este Documento, junto con el CPAP firmado por el Gobierno y el PNUD que es incorporado como referencia, constituyen juntos el Documento de Proyecto referido como tal en el Acuerdo sobre Servicios de Asistencia Técnica aprobado por el Gobierno del Perú mediante Resolución Legislativa 13706 del 6 de octubre de 1961, el Convenio de Privilegios e Inmunidades y el Convenio de Cooperación Técnica suscrito entre el PNUD y el Sector. Todas las provisiones del CPAP se aplican a este Documento de Proyecto.

El presente Documento de Proyecto será el instrumento al que hace referencia las Disposiciones Complementarias que se encuentran en el Anexo 2B.

De acuerdo a las Disposiciones Complementarias arriba mencionadas, la seguridad del personal y propiedades del Asociado en la Implementación / Entidad de Ejecución, así como respecto de las propiedades del PNUD custodiadas por el Asociado en la Implementación / Entidad de Ejecución, serán responsabilidad de éste.

El Asociado en la Implementación / Entidad de Ejecución se encargará de:

- a) definir y mantener actualizado un plan de seguridad, tomando en cuenta el contexto de seguridad del país donde se implementará el Proyecto;
- b) la plena implementación del plan de seguridad y asumir todos los riesgos y responsabilidades respecto a los temas de seguridad.

El PNUD se reserva el derecho de verificar si el plan de seguridad ha sido implementado y de sugerir eventuales modificaciones al mismo. La falta en definir e implementar dicho plan de seguridad puede ser considerada como incumplimiento del presente acuerdo.

El Asociado en la Implementación conviene en llevar a cabo todos los esfuerzos posibles para asegurar que los fondos recibidos por el PNUD en el marco del presente Documento de Proyecto no se utilicen para beneficiar individuos o entidades relacionados con el terrorismo, y que los administradores y/o beneficiarios de dichos fondos no aparezcan en el listado mantenido por el Comité del Consejo de Seguridad de la Naciones Unidas según lo establecido en la Resolución 1267 del 1999. El listado está publicado en la página web <http://www.un.org/Docs/sc/committees/1267/1267ListEng.htm>. Esta provisión debe ser incluida en todos los subcontratos y convenios suscritos en el marco del Documento de Proyecto.

8. ANEXOS

ANEXO I ANÁLISIS DE RIESGO

Dimensión / Factor	Variables	Definición del riesgo	Descripción medidas de mitigación
Contexto	Contexto político	<p>Escaso interés de los funcionarios del GR en impulsar el proceso de visión de futuro debido a la diversidad de procedencia, actividades, intereses y posiciones políticas.</p> <p>Relación adversa con los medios de comunicación por diferentes posiciones políticas</p>	<p>Taller de sensibilización al personal del GRJ.</p> <p>Incorporar en el diseño de consultas y participación de los funcionarios para que se involucren desde el principio y asuman responsabilidades concretas.</p> <p>Designar a un representante del GRJ debidamente informado respecto al trabajo que se realiza en el GR y con capacidad de atender a la Prensa cuando lo requiera, en estrecha coordinación con el Presidente del GRJ.</p> <p>Elaborar mapa de actores sociales que actúan como líderes de opinión y mantenerlos debidamente informados sobre la gestión del GR.</p>
	Contexto del sector público	Resistencias del MEF y del Congreso en la aprobación de mecanismos de implementación de la reforma.	Definir mecanismos de implementación de la Reforma en coordinación y diálogo con el MEF y el Congreso.
Capacidad institucional	Capacidad operacional (recursos asignados)	<p>Resistencia del personal nombrado a la propuesta de reforma.</p> <p>Alta rotación de funcionarios lo que debilita el proceso de cambio.</p>	El GR implementará medidas para mejorar las condiciones de los funcionarios nombrados e incorporarlos dentro del proceso de Reforma.
Complejidad del proyecto	Número actores institucionales involucrados.	La propuesta de Reforma involucra a diversas variables o actores, tales como los funcionarios del GR, las autoridades locales, el Gobierno Central, el Congreso por lo que posiciones contrarias de estos actores pueden debilitar el proceso de reforma	Difusión amplia de información y consultas previas con los actores involucrados en el proceso de reforma.



Annual Work Plan

Peru - Lima

Award Id: 00150090

Award Title: Apoyo a la Modernización Técnica y Operativa del GRJ

Year: 2009

Report Date: 14/1/2009

Project ID	Expected Outputs	Key Activities	Timeframe		Responsible Party	Planned Budget				
			Start	End		Fund	Dirname	Budget Descr	Amount US\$	
00061656	Apoyo a la Modernización Técnica	A3 Diseño Estructura Organ			PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	71100 Local Consultants	15,484.00	
		A3 Gestión Ejecuc. Inmensa			PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	75100 Facilities & Administration	542.00	
		A4 Programas Regulatorias			PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	71300 Local Consultants	72,358.00	
		A5 Coordinación y Monitoreo			PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	71800 Travel	3,000.00	
					PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	75100 Facilities & Administration	2,833.00	
					PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	71300 Local Consultants	0.00	
					PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	75100 Facilities & Administration	0.00	
					PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	71300 Local Consultants	11,000.00	
					PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	71400 Contractual Services - Indirect	-1,000.00	
					PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	74700 Professional Services	3,000.00	
					PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	75100 Facilities & Administration	458.00	
TOTAL										107,888.00
GRAND TOTAL										107,888.00



Annual Work Plan

Puru - Lima

Award Id: 00050080

Award Title: Apoyo a la Modernización Técnica y Operativa del GPRJ

Year: 2009

Report Date: 15/1/2009

Project ID	Expected Outputs	Key Activities	Timeframe		Responsible Party	Planned Budget			
			Start	End		Fund	Docor	Budget Descr	Amount US\$
0001850	Apoyo a la Modernización Técnica	A2 Diseño Estructura Organ			PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	71350 Local Consultants	10,488.00
					PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	76100 Facilities & Administration	942.00
		A3 Gestion Ejecut. Invercion			PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	71350 Local Consultants	72,258.00
					PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	71800 Travel	3,000.00
		A4 Programas Regionales			PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	75100 Facilities & Administration	2,833.00
					PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	71300 Local Consultants	0.00
		A5 Coordinacion y Monitoreo			PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	75100 Facilities & Administration	0.00
					PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	71300 Local Consultants	11,300.00
				PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	71450 Contractual Services - Indirect	2,000.00	
				PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	74100 Professional Services	0.00	
		PER - GOB REGIONAL JUNIN	11888	PER	75100 Facilities & Administration	488.00			
TOTAL									107,883.00
GRAND TOTAL									107,883.00

