

Informe sobre Desarrollo Humano

Perú 2002

Aprovechando las potencialidades





Informe sobre Desarrollo Humano **Perú 2002**

Aprovechando las potencialidades

Publicado por el
Programa de las Naciones
Unidas para el Desarrollo
(PNUD)
Oficina del Perú
2002



INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO, PERU 2002

Inscripción N° 1501212002-5957

Hecho el depósito legal

ISBN: 9972-612-05-8

Copyright ©, 2002

Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD

Av. Benavides 786, Miraflores, Lima 18, Perú

E-Mail: INDH-PERU@pnud.org.pe

www.pnud.org.pe

Carátula, diseño y diagramación:

Carlos Tovar

Primera Edición: Junio 2002, Tiraje 2,500 ejemplares

Segunda Edición: Enero 2003, Tiraje 1,000 ejemplares

Impresión:

FIMART

Av. del Río 111

Pueblo Libre

Lima, Perú

Los contenidos de este informe pueden ser reproducidos
en cualquier medio, citando la fuente

El contenido de este informe no representa necesariamente el punto de vista del PNUD, ni de las instituciones o personalidades que hayan colaborado en su formulación.

Presentación

Al hacer entrega a la sociedad del Informe Nacional sobre el Desarrollo Humano, Perú 2002, es propósito de esta Representación cumplir con uno de los objetivos esenciales del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD, cual es el de promover el conocimiento y el debate sobre el desarrollo.

El enfoque dado al Informe planteó como reto tener un énfasis innovador y propositivo. Por esta razón se trabajó para incorporar en el debate nacional temas como el de las potencialidades nacionales, que propusieran una visión positiva del país y que nos acercase al objetivo común de definir un proyecto nacional. Se pretende así, trasladar hacia los líderes y organizaciones comunales, locales y regionales la motivación y los instrumentos para que se propongan el desarrollo humano partiendo de sus propios recursos y posibilidades. Y a la vez, invitar a las fuerzas políticas y de gobierno a que tomen acciones normativas e institucionales que promuevan y recojan las iniciativas de la sociedad. De este encuentro es que se nutre la democracia, y el fortalecimiento de un estado de derecho.

La elaboración de este Informe ha constituido un proceso que va más allá de los esfuerzos del equipo de profesionales que se comprometió entusiastamente con dar contenido eficiente a su texto.

El interés despertado por el tema, ha permitido lograr una excelente asociación con los actores del desarrollo, tanto empresarios como trabajadores y funcionarios de gobierno. Y ha sido también un ejercicio de acercamiento y diálogo con destacadas personalidades políticas y miembros de la academia nacional. Los resultados esperan traducir las ideas y vocación de estas instituciones y personas.

La aspiración simultánea a vivir con bienestar y en libertad, garantizada por la aplicación de los Derechos Humanos fundamentales, es la esencia del paradigma del desarrollo humano. Son éstos también los propósitos permanentes que han motivado a la población peruana en sus esfuerzos por la superación individual y colectiva.

A la espera que el presente Informe sea claro, oportuno y útil para contribuir con esos propósitos, el PNUD pone en manos de la sociedad, de sus organizaciones y de sus dirigentes, este aporte, que espera sea motivador, en pro del desarrollo.



Kim Bolduc.

Representante Residente del PNUD

CONSEJO CONSULTIVO

Dra. Cecilia Blondet Montero
Ministra del Ministerio de Promoción de la Mujer y del Desarrollo Humano

Dr. Manuel Burga Díaz
Rector de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos

Ing. Gian F. Gerbolini Isola
Empresario

Ing. Salomón Lerner Ghitis
Presidente de la Corporación Financiera de Desarrollo S.A.

Dr. Valentín Paniagua Corazao
Ex Presidente de la República del Perú

Dra. Susana Villarán de la Puente
Miembro de la Comisión de Derechos Humanos de la OEA

Sr. Enrique Zileri Gibson
Presidente del Consejo de la Prensa Peruana

EQUIPO RESPONSABLE DE LA PREPARACIÓN DEL INFORME – PERU 2002

Luis Vargas Aybar
Coordinador General

Efraín Gonzáles de Olarte
Asesor Especial

Hernando Gómez Buendía
Asesor Internacional

Raúl Lizárraga Bobbio
Especialista en Desarrollo Regional

Jorge Bernedo Alvarado
Especialista en Estadística

José Arias V. – Mirian Piscocoya F. – Zoila Ferreyra B.
Asistentes

COMENTARISTAS ESPECIALES

Carlos E. Aramburú
Edgar Flores
Guillermo Rochabrun

Julio Cotler
Javier Iguñiz
Jaime Saavedra

Agradecimientos

La preparación de este Informe contó con la colaboración y participación de múltiples entidades públicas y privadas, así como de especialistas, académicos, empresarios, dirigentes laborales, líderes regionales y público en general. Todos, de diversas formas, han aportado, con sus ideas y experiencias, a su realización. En tal sentido nos sentimos comprometidos a agradecerles por su participación y colaboración.

Tres importantes convenios con instituciones fueron suscritos a lo largo del proceso de elaboración del Informe. Con el Instituto Nacional de Estadísticas e Informática -INEI- que colaboró en la construcción del Índice de Desarrollo Humano; con la Universidad Católica Santa María-UCSM-, de Arequipa, que organizó un Seminario de Post Grado sobre Desarrollo Humano y encargó al PNUD su realización; y con la Corporación Financiera de Desarrollo S.A. – COFIDE - que contribuyó al financiamiento de la presente edición y organizó reuniones de trabajo. Nuestro agradecimiento al personal y directivos de éstas instituciones, especialmente a Rosario Aquije, Gilberto Moncada, Carlos Pure, Genara Rivera, Aurea Torres, Aurelio Valdez, y Hugo Vallenos del INEI; a Abel Tapia y a los que prepararon monografías sobre el tema: Carlos Leyton, José Luis Lezcano, Marcos Obando, Fernando Paredes y Patricia Salas de la UCSM; y a José Becerra, Marco Castillo, Raquel Espinoza, Gisella Rodríguez y Jorge Zavaleta de COFIDE.

Un conjunto de instituciones, tales como: Banco Central de Reserva del Perú, Central Unitaria de Trabajadores, Confederación Autónoma de Trabajadores del Perú, Confederación General de Trabajadores del Perú, Instituto de Estudios Peruanos, Ministerio de Agricultura, Ministerio de Economía y Finanzas, Ministerio de Energía y Minas, Ministerio de la Presidencia, Ministerio de Pesquería, Ministerio de Promoción de la Mujer y el Desarrollo Humano, Ministerio de Trabajo y Promoción Social, Oficina Nacional de Evaluación de Recursos Naturales, Pontificia Universidad Católica del Perú y la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, han colaborado con información, análisis y comentarios. A sus técnicos y funcionarios nuestro profundo reconocimiento.

Se agradece también a los especialistas - consultores del Informe: Manuel Dammert, Adolfo Figueroa, Luisa Galarza, Jaime Johnson, Oscar Palomino, Sydney Pope y José Velásquez. Igualmente a los participantes en los talleres preliminares donde se debatieron los contenidos de esos Ensayos: Armando Arévalo, Luis Arias, Javier Azpur, Carlos Barrenechea, Luis Barrenechea, Henry Borit, José Carlos Cuentas, Teresa Chipoco, Andrés de la Cruz, Julio Díaz, Eduardo Durand, Fernando Eguren, Alicia Huamantínco, Javier Iguíñiz, Enrique Juscamaita, Eduardo León, Carlos Leyton, Jorge Manco, Alberto Paniagua, Fernando Paredes, Manuel Pulgar Vidal, Fernando Rodríguez, Percy Rodríguez Novoa, Jaime Saavedra, Alejandro Santa María, Mario Sarabia, Richard Stoddart, Manuel Tejada, Hernán Tello, Guillermo Vega Alvear, Ricardo Vergara, César Villacorta, Amado Yataco, Anida Yupari, y Manuel Zubiate. En estos esfuerzos también contribuyeron en su rol de empresarios Eduardo León (La Libertad) y Alberto Muñoz Nájjar (Arequipa). Además a los funcionarios de varias entidades públicas que aportaron valiosa información: Daniel Calvelo, Norman Chinchón, Aldo Muñoz y Walter Sánchez; y a Ana Fiestas por su apoyo en la elaboración de mapas.

En la fase final de preparación de borradores se llevaron a cabo varios Talleres de Consulta con diferentes grupos especializados: funcionarios del Sistema de las Naciones Unidas, Profesores de la Pontificia Universidad Católica del Perú y de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, centrales sindicales, grupos empresariales, funcionarios del sector público e investigadores de organismos no gubernamentales. A todos ellos el reconocimiento por sus observaciones que han enriquecido el documento: Giovanna Aguilar, Emilio Albornoz, Cristóbal Aljovín de Losada, Jeanine Anderson, Julián Antezana, Jorge Aubert, Julio César Bazán, Norman Bellino, Jorge Bracamonte, Dehera Bruce, Pablo Bustamante, Jorge Cañote, Miriam Castañeda, Luis Castillo Perrigó, Carlos Contreras, Manuel Cortés, Julio Cotler, Julio Cuadros, José Cuaquira, Claudia Cuzzi, Pablo Checa, Emma del Arroyo, Alejandro Diez, Marie André Diuf, Américo Domínguez, Fernando Eguren, Pascal Felinas, Pablo Ferreyro,

Miguel Freitas, Antonio Gallardo, Roxana García Bedoya, Luis García, César Germaná, Alex Girón, Alberto González-Zuñiga, Juan José Gorriti, Romeo Grompone, Gillo Guazzolti, Mario Guerrero, Alejandro Hurtado, Javier Hurtado, Javier Iguíñiz, Bruno Iriarte, Carlos Jo Miranda, Alfredo Lazo, Gloria Malca, Luis Manrique, Fernando Merino, Juan José Miranda, Alexandra Mold, Carmen Montero, Juan Carlos Odar, Alejandro Olivares, Jorge Osorio, Jorge Paz, Ana Ponce, Oscar Quesada Carboni, Christian Rivas, Cecilia Rivera, Genara Rivera, Marcelino Riveros, Guillermo Rochabrún, Carlos Rojas, Catalina Romero, María Rostowrowski, Arnoldo Rozenberg, Patricia Ruiz Bravo, Ismael Saavedra, Soledad Samamé, Raúl Samanez, William Sánchez, Felipe Antonio San Martín, Rosario Sheen, Luis Sierralta, Piero Solari, Carlos Sotelo, Patricia Teullet, Raúl Torres Trujillo, Carolina Trivelli, Aurelio Valdez, Emilio Luis Valer, Patrice Vandenberghe, Sara M. Vega, Hilde Venero, Francisco Verdera, Hernán Vildósola, César Villacorta, Cecilia Villanueva, Johanna Yancari.

Los responsables del Informe no pueden concluir estos agradecimientos sin hacer una mención especial a los miembros del Consejo Consultivo, quienes con total desinterés y muy comprometidos con los esfuerzos para alcanzar el desarrollo humano en el Perú, no dudaron en

brindar su tiempo, experiencia y conocimientos para fortalecer esta iniciativa del análisis de las potencialidades: Dra. Cecilia Blondet, Dr. Manuel Burga, Ing. Gian Flavio Gerbolini, Ing. Salomón Lerner Ghitis, Dr. Valentín Paniagua, Dra. Susana Villarán y Sr. Enrique Zileri. De igual forma, a los comentaristas especiales que han tenido la paciencia de revisar los borradores y hacer alcances de fondo y forma que han enriquecido la propuesta: Carlos Eduardo Aramburú, Julio Cotler, Edgar Flores, Javier Iguíñiz, Guillermo Rochabrún y Jaime Saavedra.

También a todos los colegas del PNUD-Perú, quienes con su respaldo técnico y personal han posibilitado que el Informe cobre forma y culmine con éxito; especialmente a José Gonzales-Vigil, José Manuel Hermida, Raúl Salazar, Carmen Salmón y Suzie Sato. A Giovanni Bonfiglio que acompañó por buen tiempo el proceso de maduración de las ideas en el Informe y a Mercedes V. Pérez quién ha brindado una contribución generosa al revisar los textos y sugerir los cambios. Como también a José Arias, Zoila Ferreyra y Mirian Piscocoya, asistentes polifacéticos e infatigables del equipo técnico responsable.

En general, nuestro agradecimiento a todas las personas que de una u otra manera hicieron posible este Informe.

Índice

Introducción xi

CAPITULO 1

Una perspectiva de desarrollo humano para el Perú 1

El desarrollo humano: la persona como fin 1

El índice de desarrollo humano como instrumento de observación de la realidad 4

El índice de desarrollo humano a escala provincial 5

Potencialidades para el desarrollo humano 6

El Perú frente al desarrollo humano 11

CAPITULO 2

La transformación del Perú: una visión desde el desarrollo humano 13

La geografía condicionante y la diversidad de los recursos naturales 14

Las herencias históricas y los problemas estructurales 15

Transformación con poco desarrollo, 1950 – 2000 19

¿Cuánto desarrollo humano hubo en el Perú? 23

El desarrollo humano en la última década 27

Los retos del desarrollo humano 31

CAPITULO 3

El índice de desarrollo humano en el Perú 37

El Perú en el mundo 37

El IDH en el Perú 41

Para leer el IDH provincial 43

Una primera vista a los resultados: los capitales y los cambios provinciales recientes 45

Las provincias por estratos: una expresión de la desigualdad 49

El IDH y la geografía del desarrollo 62

Las desigualdades de género en el Perú. Constataciones y desafíos 67

CAPITULO 4

Potencialidades para el desarrollo humano 79

El concepto de potencialidades 80

La función del desarrollo humano y las potencialidades 84

Hacia una estimación de las potencialidades 91

Las potencialidades y el desarrollo humano 98

CAPITULO 5

Espacialidad de las potencialidades: una ilustración departamental 115

Los capitales y los estilos de desarrollo humano 115

Producción y desarrollo humano 118

Las vocaciones productivas y las potencialidades departamentales 121

Los departamentos frente a su desarrollo 125

Desarrollo local, capital social y políticas públicas 131

CAPITULO 6**Las potencialidades y las macro políticas para el desarrollo humano: temas de debate 137**

Necesidad de un contexto favorable	137
Un entorno económico e institucional favorable	138
El marco político: la democracia y la participación	139
El rol de las políticas públicas	140
El IDH, potencialidades y contextos	152

Reflexiones Finales 153

Bibliografía 159

ANEXOS 163**A. Metodológicos 165**

Cálculo del IDH provincial	166
Indicadores de género	170
Estimación de las potencialidades	172

B. Estadísticos 177

El Índice del desarrollo humano por provincias	179
Indicadores de potencialidades por departamentos	189
Indicadores complementarios del desarrollo humano	215

C. Mapas 235

IDH provincial por departamentos	237
Recursos y Potencialidades por departamentos	263

Introducción

El paradigma del desarrollo humano se ha ido extendiendo en el mundo, a partir de los informes publicados por el PNUD desde 1990. Se ha incorporado en los debates sobre el desarrollo como una alternativa a otros enfoques y ha sido materia de una creciente investigación teórica y empírica sobre sus implicancias en el desarrollo. Su influencia y aceptación han sido tales, que en 1999 se otorgó el Premio Nóbel de Economía al economista y filósofo hindú Amartya Sen, uno de los principales teóricos de esta nueva concepción.

Existe también una creciente corriente de opinión favorable al desarrollo humano en el Perú. En 1997 se publicaron, paralelamente, el primer Informe sobre el Desarrollo Humano del Perú, resultado del convenio entre PNUD y el Instituto Nacional de Estadística e Informática, y la "Evaluación Social del Desarrollo Humano en el Perú" de Acción Ciudadana, los que han sido hasta el momento las referencias obligadas de la aplicación de esta perspectiva a la realidad peruana. Más recientemente, en la propuesta de reforma constitucional promovida por el Congreso de la República, se ha incorporado al desarrollo humano, como fin ulterior del régimen económico.

En suma, se ha creado y puesto en la escena un nuevo paradigma de desarrollo que, por sus características, tiende a llamar la atención y la adhesión como una alternativa a las propuestas vigentes. La causa esencial que ha permitido avanzar esta concepción en la conciencia social, es su carácter socialmente incluyente y su esencia humanista, así como su consideración de la persona humana como fin y como medio del desarrollo.

El desarrollo humano es también una práctica real, que tiene avances y retrocesos en la historia. En el Perú de las últimas décadas se ha observado que éste se produce de manera persistente, aunque lenta y desigual. Los peruanos han luchado por su propio progreso, tanto individual como, muy a menudo, asociadamente. En realidad, la gente busca el desarrollo humano por definición. Sólo requiere de contextos favorables, de oportunidades iguales y de normas sociales y éticas que les permitan desempeñarse en libertad y con respeto por los demás, para que el progreso de sus capacidades y oportunidades pueda hacerse presente de manera más intensa.

Curiosamente, pese a que existe opinión y la gente está en continua búsqueda del desarrollo humano no hay un conocimiento adecuado de su significado y, sobre todo, de sus posibilidades. Precisamente, este Informe Nacional (INDH) tiene como uno de sus objetivos presentar a los peruanos el paradigma del Desarrollo Humano, incluyendo la estimación de su avance a través del Índice de Desarrollo Humano, calculado por primera vez a escala provincial.

Buscando las raíces de la situación actual y sus perspectivas, se hace una reflexión sobre la evolución económica y social del Perú, y se encuentra que podría lograrse mejores niveles de vida y, sobre todo, mayor equidad en la oferta de oportunidades para las personas, si se utilizaran de manera más intensa y adecuada las múltiples potencialidades que tiene el Perú, con una perspectiva de desarrollo humano.

Por dicha razón el INDH, en el marco de los propósitos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, incluye una discusión conceptual y un análisis empírico de las potencialidades en el Perú, relacionadas con el desarrollo humano. Para activar las potencialidades nacionales, departamentales y locales, son necesarios contextos propicios y una actitud positiva y pro-activa de las personas sobre sus propias fuerzas y voluntades.

Este Informe tiene, pues, de balance, de reflexión y de propuesta. En esta línea de trabajo, asume con convencimiento una visión del progreso humano que supera el enfoque estrictamente material; y se provee de indicadores que evalúan este progreso a partir de los medios de superación que tienen las personas para encarar su futuro, antes que de las carencias que han heredado del pasado.

Tal perspectiva es adoptada por el Informe, recordando que no se trata de una adaptación circunstancial. Es una visión que pertenece a un sistema internacional que se viene forjando desde hace más de una década, como una alternativa al economicismo, que olvida y posterga a las personas como fines supremos de la ciencia y de la política. Los conceptos e instrumentos del Desarrollo Humano son el producto de la interacción social y académica y permanecen abiertos a críticas y aportes, y sobre todo, al debate en la comunidad nacional e internacional.

Estas ideas, reflejadas en el Informe Nacional, han sido puestas a consideración de diversos sectores del país en el transcurso de su preparación. Muchas de las observaciones y propuestas aquí contenidas, son un resultado de ese fructífero intercambio.

Es necesario señalar que el Informe por su propia naturaleza tiene la finalidad de dejar constancia de la situación del desarrollo humano en curso, desde luego con la mirada abierta hacia las variadas aristas de la compleja realidad peruana.

Su contenido ha tenido que limitarse no solamente en extensión, sino también en propósitos. Tanto la evolución histórica, con sus retos y oportunidades, como muchos otros temas de interés, han tenido que ser analizados muy puntualmente o merecer menciones tangenciales, a pesar que por sí mismos bien merecían un estudio especial.

En cuanto a los propósitos, el INDH cumple con su obligación de informar, reflexionar y proponer, al mismo tiempo que aporta elementos y comprobaciones inmediatas que pueden facilitar decisiones económicas y políticas y recuerda temas y asuntos que urgen debatir.

El INDH intenta dar algunos pasos que van más allá de las constataciones sobre la realidad nacional. Asume como tema central el de las potencialidades del país y las opciones para el desarrollo humano. Al efectuar este intento, no se ha puesto el énfasis en el inventario de recursos y los variados cuellos de botella por los cuales esa explotación no está en marcha. Tal sería una tarea demasiado variada y extensa, que desbordaría los objetivos de este informe.

Se sugiere más bien, la estimación de los recursos en el ámbito local y regional, alcanzando una propuesta metodológica para la evaluación de cada tipo de capital, diferenciando su stock, sus usos y sus potencialidades no utilizadas. Se señala asimismo que esta tarea debe ser vista como un prerrequisito para provocar procesos de gestión e inspirar proyectos de desarrollo. También se repara en la debilidad de la estadística para acompañar la búsqueda del desarrollo productivo.

El interés en las potencialidades radica especialmente en su capacidad de convocatoria social. Se promueve la posibilidad de un cambio de actitudes de la población, para que sin olvidar sus carencias y la justicia de sus reclamos, dirijan sus

esfuerzos de organización y gestión hacia la movilización de los recursos y capitales disponibles.

Por ello, es sobre todo una propuesta para dar contenido firme a la participación de las personas en el desarrollo y la democracia. Los esfuerzos de la población para identificar sus recursos y las mejores vías para ponerlos en valor, no tendrían mayor destino si no encontrasen los caminos adecuados para convertir estas opciones potenciales en proyectos de desarrollo y en propuestas concretas de política. Requieren para ello de un sector privado pro-activo, de un aparato estatal adecuado a estos fines y de la sensibilidad de la clase política en todos sus estamentos.

De esta forma se llega a la evidencia de que los requerimientos sociales, institucionales y políticos son fundamentales para el desarrollo humano. La naturaleza de tales requerimientos exige que los olvidados estén presentes, por derecho propio, en la construcción de un país con igualdad de oportunidades.

El INDH toma muy en cuenta el contexto social del país. En sus actuales circunstancias, el Perú tiene la oportunidad de revisar las ideas esenciales del desarrollo, así como sus posibilidades y límites como nación.

La experiencia reciente de reconquista de la democracia, que pareciera haber surgido de un acervo moral atesorado por la sociedad para situaciones de emergencia, deja como lección que el país puede lograr cambios sustantivos si aprovecha las oportunidades de afirmarse como nación democrática y ávida de desarrollarse.

La generación de oportunidades iguales y la ampliación de las capacidades y derechos de las personas, que son la esencia del desarrollo humano, se puede facilitar si hay ideas, voluntades y personas comprometidas con el desarrollo de todos en pie de igualdad. Este trabajo quiere contribuir con esta búsqueda, utilizando la luz de la información y acompañándola con la reflexión sobre el destino nacional.

La intención de este Informe es, en resumida cuenta, poner el desarrollo humano en la agenda de preocupaciones del mayor número de personas, incluyendo gobernantes, dirigentes, líderes, estudiantes, políticos, empresarios, trabajadores, maestros, investigadores y todo aquel que piense que el desarrollo del Perú es su responsabilidad y le compromete vitalmente.

Lima, junio de 2002