

# Crecimiento y sobrevivencia

DIAGNÓSTICO DE LA REALIDAD PERUANA • ¿Cuál es el nivel de vida de cada uno de los 1,831 distritos de todo el país? • Un riguroso estudio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo responde a esta interrogante

Milagros Salazar.

Medir el "desarrollo humano" equivale a determinar el nivel de los males estructurales de un país. Es decir, si se tratara de un cuerpo enfermo, el indicador sería el nivel de fiebre alta. Que en el caso del Perú superaría los 40 grados centígrados al considerarse que ese término resulta de la suma de la expectativa de vida del poblador, su nivel de educación y el ingreso familiar.

El diagnóstico, esta vez, ha sido elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) mediante un amplio informe realizado en los más de 1,800 distritos del país, lo cual permite aproximarnos en forma más certera a las realidades locales de los distintos rincones del Perú.

"A diferencia del 2002 en que realizamos un estudio a nivel de las regiones, en esta oportunidad presentamos un trabajo mucho más focalizado porque ha sido una demanda creciente de las autoridades", manifiesta Luis Vargas Aybar, coordinador general del informe.

El estudio revela ligeros cambios en el índice de Desarrollo Humano (IDH) en los diversos departamentos: Lima, Callao, Tacna e Ica siguen teniendo la supremacía y las zonas del interior como Ayacucho (pese a haber avanzado tres puestos), Amazonas, Apurímac, Huánuco y Huan-

**"La situación mejoraría si nuestra población tuviera mayor acceso a los servicios básicos y habría más presupuesto".**

cavelica ocupan los últimos lugares del ranking.

Sin embargo, el centralismo nos muestra el rostro de una capital empobrecida y de contrastes.

Así, puede verse que San Isidro, Miraflores, Jesús María, San Borja y Lince encabezan la lista de los distritos con mayor IDH en Lima Metropolitana y en todo el país, por encima de Surco y La Molina.

¿Cuál es la explicación? En el caso de este último distrito "puede verse que si bien cuenta con pobladores de niveles sociales altos, el 50% de su territorio está conformado por asentamientos humanos".

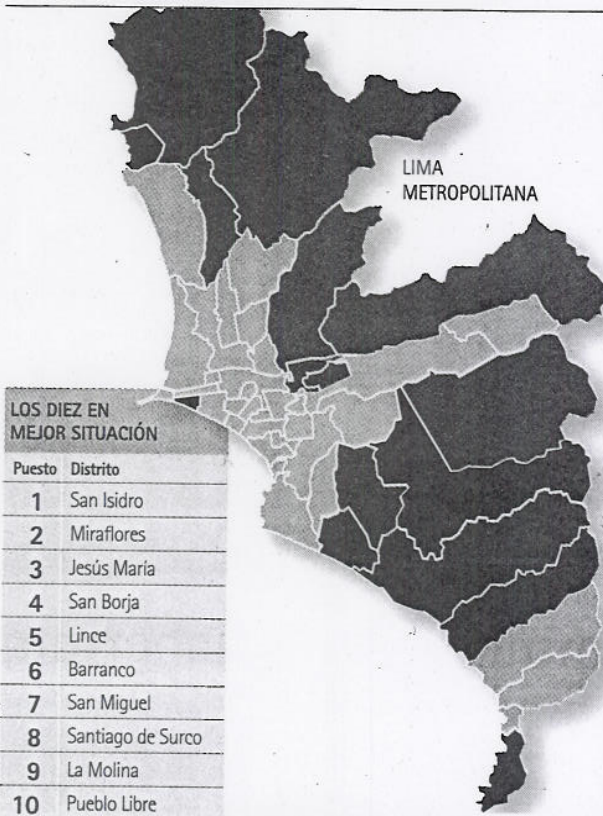
San Juan de Lurigancho, Villa El Salvador, Villa María del Triunfo, Pachacámac, Santa Rosa y La Perla se encuentran al final de las estadísticas de Lima Metropolitana.

"La situación podría mejorar si nuestra población tuviera un mejor

## RÁNKING DE DESARROLLO HUMANO POR DISTRITO

La situación de los distritos limeños dentro del total de los más de 1,800 que existen en todo el Perú.

PUESTOS: ■ Del 1 al 50 ■ Del 50 al 100 ■ Del 100 al 150



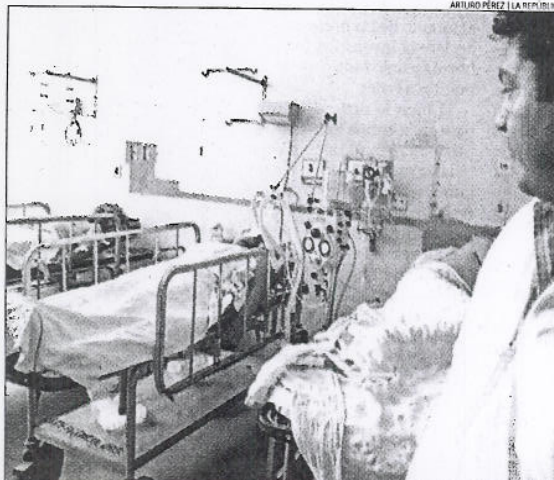
Fuente: INEI / MEF / MINEDU / PNUD, Informe de Desarrollo Humano, Perú 2004

acceso a los servicios básicos y las autoridades pudieran disponer de más presupuesto", señala el alcalde de Villa El Salvador, Jaime Zea Usca quien informa que el 20% de los 400 mil habitantes del distrito no tienen acceso a agua y desagüe y que el 80% de las vías no cuentan con asfalto. A esto habría que sumarle que Villa El Salvador es uno de los destinos preferidos de los peruanos que abandonan la sierra para emprender una vida nueva en la capital.

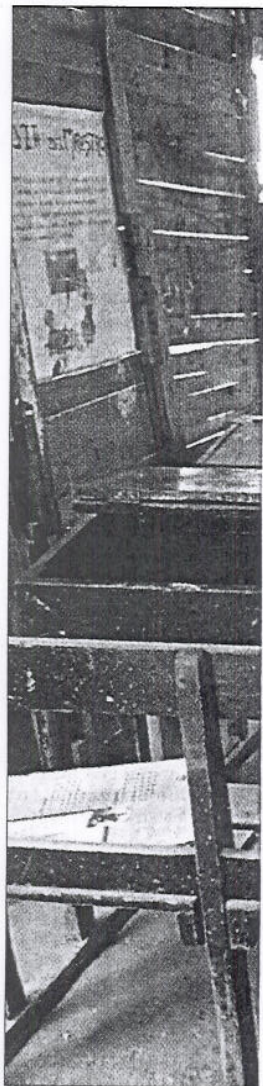
### MOSAICO DE REALIDADES

La estadística a nivel distrital también ha permitido identificar "pequeños Perú" al interior de las regiones. Es decir, zonas con marcados niveles socioeconómicos al igual que todo el país. Este es el caso de La Libertad, Ancash, San Martín, Ayacucho y Piura.

"Esto demuestra la necesidad de



REALIDAD. Lima es la región que más satisface las necesidades básicas como la salud.



PANORAMA NECESARIO. El propósito

### ADH: ÍNDICE DE COBERTURA DE LAS NECESIDADES BÁSICAS

La desigualdad en la cobertura de las necesidades básicas dentro de cada departamento deja en evidencia la falta de políticas de distribución del gasto público. Estas deficiencias influyen negativamente en el desarrollo del país, puntualiza el informe.

LIMA

APURÍMAC

AYACUCHO

TACNA

HUÁNUCO

Fuente: INEI, Encuesta Nacional de Hogares, IV trimestre

### REACCIONES



Mayra Clemente (20) VECINA DE LINCE

**“Yo soy comerciante pero el dinero que gano no me alcanza para el mes. No puedo cubrir mis necesidades básicas”.**



ROBERTO GUERRERO/LA REPÚBLICA

# No existe integración económica

• Lima es observada como el centro económico del país y el resto como su periferia.

Marianella Ortiz, La ausencia de una integración física y económica del país ocasiona estas bolsas geográficas donde existen zonas con cifras importantes de crecimiento en su población, mientras otras están sumidas en el olvido y la pobreza.

Así lo explica el informe Sobre Desarrollo Humano Perú 2005 del PNUD en el que acusa a la centralización del país como el principal origen de una distribución asimétrica del bienestar y la riqueza.

Menciona que Lima Metropolitana es el centro económico y el resto del país resulta una suerte de periferia con un alto grado de dependencia. Aunque también resalta que eso no significa que la concentración de recursos tenga relación con el bienestar de la mayoría.

## DÉBIL INTERCAMBIO

Las debilidades de la articulación comercial del país se reflejarían en tres características: el débil intercambio comercial entre Lima y el resto de regiones, el también pobre intercambio entre regiones, y la asimetría de la balanzas comerciales de Lima y del resto del país.

# 75%

de los trabajadores en el país percibe un ingreso mensual por debajo de S/. 544.

# 50%

de trabajadores de zonas rurales recibe un ingreso mensual por debajo de S/. 330.

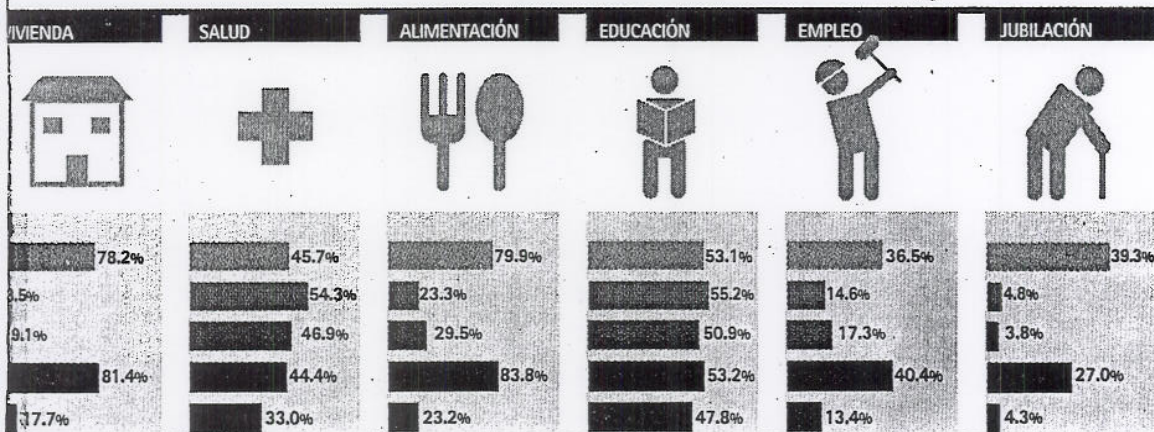
El informe explica que "las regiones más integradas son aquellas que han logrado desarrollar los mercados de bienes, de capitales, de crédito y especialmente de trabajo".

Pero también hace hincapié en la falta de una integración física, debido a una falta de infraestructura (carreteras y vehículos), así como de la integración eléctrica que permite las mayores oportunidades productivas de un país.

Para el PNUD el proceso de descentralización necesariamente implica el sinceramiento fiscal, es decir una reforma del sistema de recaudación tributaria como los criterios de gasto. En este último tema resalta que "el Estado está prácticamente obligado a constituirse en el igualador o redistribuidor de oportunidades y recursos".

Pero también recuerda que el sector privado tiene un papel de peso en este proceso de redistribución. Como señalan Kohls y Christensen: "Los actores económicos tienen la responsabilidad de considerar los efectos de sus actividades en la distribución de la riqueza en

El informe del PNUD es dar una idea de las dimensiones en que se hallan las deudas sociales del país. Una gran herramienta para conocernos más.



2002 / PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano, Perú 2005

LA REPÚBLICA

contar con estrategias adecuadas y articuladas en una misma región. Lo que hay es un mosaico de realidades, además de diversidad cultural", agrega Valdivia

A partir de la identificación de estas debilidades, el funcionario explica que el objetivo principal del informe es "lograr que la competitividad sea una oportunidad para todos".

Para ello, se consideran dos aspectos fundamentales: dar mayor prioridad a la articulación de las empresas (competitividad en cadena) y cons-

general mediante la satisfacción de demandas de salud y educación.

## EL BIENESTAR QUE NO LLEGA

Otro aporte del informe es haber establecido como elemento nuevo la medición del cumplimiento social de las necesidades básicas a lo largo de la vida de los pobladores.

Esto quiere decir, hasta qué punto es satisfactorio y equitativo el acceso a la alimentación, salud, educación, empleo y jubilación. Pues este indicador de impacto es denominado en el informe como el Algo-

"En el eje costero aparece la mayor satisfacción: Lima, Arequipa e Ica. Y al extremo se encuentra Huánuco", explica Vargas del PNUD.

El propósito es dar una idea de las dimensiones de las deudas sociales del país desde las perspectivas del ciclo vital. Una visión que refuerza la necesidad de la "inclusión, el respeto de derechos, el aprovechamiento de oportunidades y desarrollo de capacidades", señala Carolina Trivelli, directora del Instituto de Estudios Peruanos. A partir de entonces, podría tomar



Carlos Bringas  
ALCALDE DE JESÚS MARÍA

“ Los municipios también debemos apoyar el desarrollo de los ciudadanos en diversos sectores”