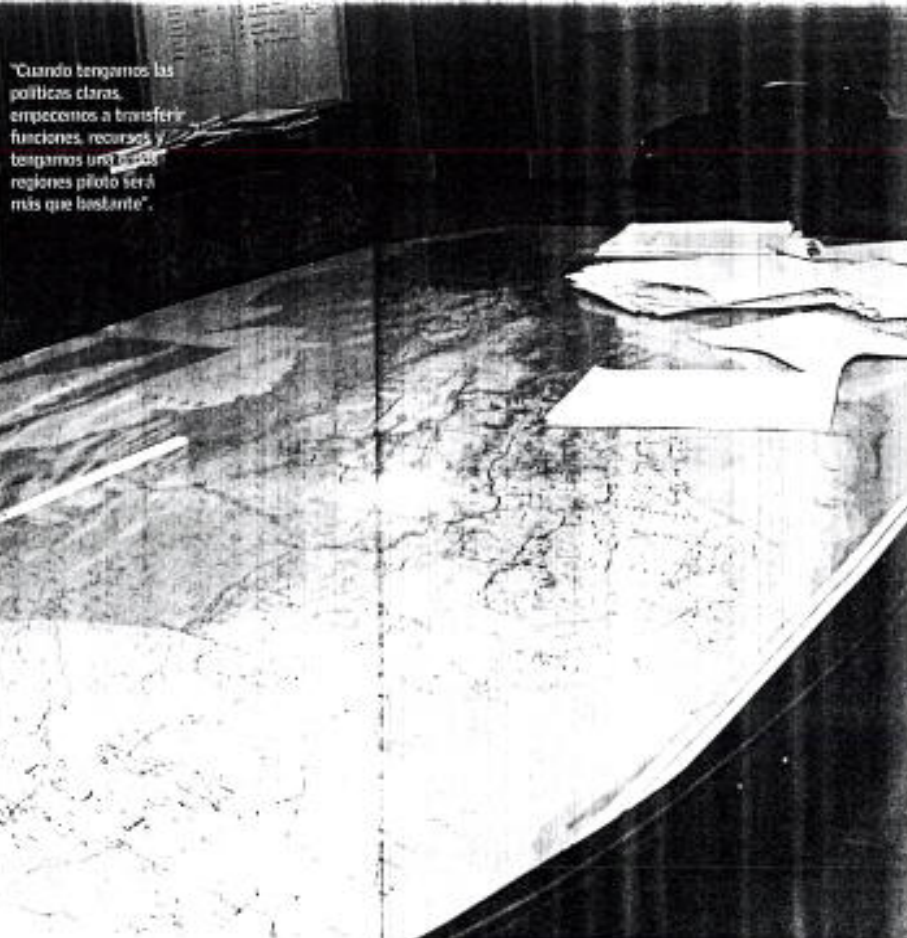


El Perú Sobre La Mesa

Primer Ministro pone la descentralización bajo el prisma del Informe de Desarrollo Humano.



Vargas del PNUD: "La pobreza se hace más grave donde hay menos Estado y menos mercado".



"Cuando tengamos las políticas claras, empezamos a transferir funciones, recursos y tengamos una o más regiones piloto será más que bastante".

"El déficit de capacidad de gestión, de equipamiento y personal es lo más grave"

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo publicó esta semana su Informe de Desarrollo Humano. Los resultados del presente año se resumen en el título: "Hacia una Descentralización con Ciudadanía".

CARETAS discutió sus conclusiones con Jorge del Castillo. Desde que ocupa su despacho, el premier ha mantenido constantes reuniones con los presidentes regionales y ha comprobado *in situ* los obstáculos que sortean las administraciones. El presidente Alan García parece pi-

sar el acelerador sobre las transferencias y habrá que ver si los ímpetus se prolongan más allá de la fiebre electoral. Del Castillo toma con cautela las riendas del proceso descentralizador y demarca sus objetivos.

-¿Qué ha aprendido del proceso de descentralización?

-Que lo que tenemos es un déficit de capacidad de gestión. Es lo más dramático en el país. Es similar a lo que pasó en las municipalidades luego de recuperada la democracia. En la primera administración de Eduardo Orrego, un tipazo, la de Barrantes

Conclusiones de la Desigualdad

• El Índice de Desarrollo Humano general en el Perú es de 0,598. Es una mejora respecto al 2003 (0,590).

• Tres urgencias: Replanteamiento de la demarcación político-administrativa, revisión de la metodología de asignación de transferencias hacia los gobiernos regionales y locales y verificación de la representación de los ciudadanos en estos gobiernos.

• De los 30 distritos con mayor desarrollo humano, 29 están en Lima y uno en Arequipa.

y la más, se fue marcando un derrotero. Lo que quiero decirte es que los procesos (de formación de cuadros) son crecientes. En la descentralización va a pasar lo mismo. Esta deficiencia de equipamiento y de personal es el principal problema y espero que se vaya superando en la administración y burocracia regional.

-Según el PNUD la centralización también se expresa en esas deficiencias. ¿No hay una forma de acelerar los procesos?

-Lo ideal es que no estén desarrollando las administraciones. Entra

un presidente político, saca De eso nos hablo (bierno). Uno puedes entrar mos con la r bre el progr deficiencias do mover a u en la admin pasar algo d durez y prin

-Para él le no la descen proyecto del



mie nto y personal es lo más dramático en el país”.

y la mía, se fue marcando un derrote-ro. Lo que quiero decirte es que los procesos (de formación de cuadros) son crecientes. En la descentralización va a pasar lo mismo. Esta deficiencia de equipamiento y de personal es el principal problema y espero que se vaya superando en la administración y burocracia regional.

—Según el PNUD la centralización también se expresa en esas deficiencias. ¿No hay una forma de acelerar los procesos?

—Lo ideal es que no estén desarmando las administraciones. Entra

un presidente regional de otro color político, saca a todos y pone nuevos. De eso nos hemos cuidado (en el gobierno). Uno va entendiendo que no puedes entrar y desarmar. Hablábamos con la ministra de la Mujer sobre el programa Juntos. Puede tener deficiencias pero no se me ha ocurrido mover a uno. Ni uno. Me temo que en la administración regional puede pasar algo de eso, que no haya la madurez y primen localismos.

—Para el informe de Desarrollo Humano la descentralización es el principal proyecto del gobierno. ¿Qué tan rápido

se va a ir con las transferencias?

—Se han acelerado en algunas funciones, recursos y matorinales. En mi “pizarra maldita” tengo apuntadas las políticas que quedan por definir. Sobre descentralización ya hubo una reunión el viernes y en los próximos días habrá otra. He encontrado vacíos en el Estado. Pregante: ¿Cuál es la política antidrogas? ¿De juventudes? ¿Descentralización? Nada.

—Otra de las conclusiones es que hay que anteponer un modelo de Estado al de Descentralización. Las cosas se

©

Índice de Desarrollo Humano Distrital 2005

Distritos ordenados por IDH

Los 23 Mejor Ubicados

Departamento	Provincia	Distrito
LIMA	Lima	San Isidro
LIMA	Lima	Miraflores
LIMA	Lima	Jesús María
LIMA	Lima	Pueblo Libre
LIMA	Lima	San Borja
CALLAO	Callao	La Punta
LIMA	Lima	Magdalena del Mar
LIMA	Lima	Santiago de Surco
LIMA	Lima	San Miguel
LIMA	Lima	Lince
LIMA	Lima	Barranco
CALLAO	Callao	La Perla
CALLAO	Callao	Belavista
LIMA	Lima	Sunguillo
LIMA	Lima	Breña
LIMA	Lima	La Molina
LIMA	Lima	La Victoria
LIMA	Lima	Lima
LIMA	Lima	San Luis
AREQUIPA	Arequipa	Yanahuasi
CALLAO	Callao	Callao
LIMA	Lima	Rimac
CALLAO	Callao	Carmen de la Legua Regreso

Los Últimos 23 ubicados

Departamento	Provincia	Distrito
AMAZONAS	Leya	Ingalpato
HUANCVELICA	Tayacaja	Quibuar
CUZCO	Cachabamba	Pisacoma
APURIMAC	Goya	Progreso
LA LIBERTAD	Sánchez Carrión	Morobal
HUANCVELICA	Acobamba	Rosero
UCAYALI	Atalaya	Yana
HUÁNUCO	Pachitea	Parco
LA LIBERTAD	Sánchez Carrión	Saraguro
HUÁNUCO	Pachitea	Umasi
CUZCO	Quispacancha	Cortizo
HUANCVELICA	Acobamba	Anta
HUANCVELICA	Ayacucho	Androgo
HUÁNUCO	Huancayamba	Pico
HUANCVELICA	Ayacucho	Huancabamba
ANCASH	Cerro de Pasco	Shilla
HUÁNUCO	Huánuco	Churubamba
HUÁNUCO	Pachitea	Mollea
CUZCO	Quispacancha	Cashay
PIURA	Santa	Quico
HUANCVELICA	Ayacucho	Callabamba
ANCASH	Yungay	Quila
HUANCVELICA	Ayacucho	Huayllay Grande

Fuente: INEI, Censos Nacionales 2005, Censos de Población y Vivienda 2005, Encuesta de Desarrollo Humano 2005.



Elaboración: PNUD / Unidad de Informe sobre Desarrollo Humano, Perú.

han hecho al revés.

—Es un hecho cierto. Tiene que haber políticas claras y no las hay. Seguimos agendas concretas como la del Acuerdo Nacional. Pero en general no hay una política de Estado.

—La descentralización pasa por motivar, no solamente ejes productivos, sino economías alrededor de los mismos. ¿Dónde están cifradas sus esperanzas al respecto?

—El norte del país tiene una enorme posibilidad. Ahí está concentrado por lo menos el 60% del PBI, las concesiones, la agricultura, las minas más importantes, las mejores vías de comunicación y van a mejorar muchísimo más. Están más equipados que el sur. El norte no es una sola región y pueden ser dos y hasta tres. Ahora, hay trabas. Cajamarca tiene canon, no acepta soltar sus recursos y no le quiero dar a Amazonas que no tiene. Si armamos una región piloto estaríamos afirmando una tendencia

participativa. El gran error anterior (del referéndum) fue imponer. Ahí se perdió.

—Se puso mucho énfasis en la regionalización cuando tienes problemas graves con demarcaciones de distritos.

—Hay más de mil conflictos entre distritos y provincias. Es una complicación sería estimulada por localismos y cacicazgos. Por eso he planteado que la oficina de demarcación territorial que está en la PCM pase al Consejo Nacional de Descentralización. Ahí va a trabajar mejor. Tuviéramos una reunión con ellos y me llevó una sorpresa: Nunca les preguntaron sobre el referéndum.

—¿Se imagina un alto Estado promotor y regiones ejecutivas?

—Un Estado promotor, regulador y, en el más largo plazo, descentralizado. Digo el más largo plazo porque el proceso tiene que tomar veinte, treinta años. Hay que verlo así. En España no termina la descentralización.

Perú: Principales procesos de inversión mayores

(En millones de dólares)

SECTOR	PROYECTO
PERÚ	Total de Inversiones
	Inversiones mayores de 50 millones de dólares
	Transporte
	Red Vial I
	Red Vial 4
	Primer grupo Programa Costa Sierra
	Segundo grupo Programa Costa Sierra
	Eje del Ancestral de IRSA - Canal Centro Pacífico
	Itinerario - La Oroya - Puerto Rico de Polva - La Oroya
	Corredor Vial Interoceánico Perú - Brasil (Tramo I y II)
Aeropuertos regionales (1er paquete)	
Aeropuertos regionales (2do paquete)	
Aeropuerto regional	
Terminal Portuaria de Pisco	
Terminal Portuaria de	
Nuevo Terminal de Contenedores	
Hidrocarburos	Gasolinas Regionales
Gasolinas Regionales (Zona Sur)	
Servicios	Servicios de Saneamiento de la Provincia de Pisco y
Abastecimiento de Agua Potable para Lima CH*	
Servicios de Saneamiento de SIAMM (Huancayo SA)	
Tierras y agricultura	Mojos Simos, Regulación y demarcación de recursos de
hidroenergético y de irrigación (Oroya I-II)*	
Minería	Licitación Michiquillay (S)*
Bancoar Segunda Fase (S)*	

Fuente: PNUD, PNUD y PNUD, Proyecto en agosto 2005, Mayo 2006 - (Enero 2006) / Unidad de

"Ni siquiera nuestras Desgracias Son Iguales"

Luis Vargas del PNUD desmenuza el IDH 2006.

Extractos de una conversación con Luis Vargas Aybar, coordinador del informe del PNUD: "La descentralización no es un fin en sí misma sino que necesita de estrategia nacional. Y hay que pensar a mirar el tema de una forma ordenada. Me da la sensación que hay que empujar a que el Estado tenga presencia en todos los confines nacionales. Requiere de más Estado para poder descentralizarlo. Y también de más mercado, que es pequeño e incómodo."

Se debe crear la especificidad para cada nación. Ni siquiera nuestras desgracias son iguales en todo el país. No son temas recetas universales, y hay que tener

actores vivos

¿Qué me

Los gobier

con el apoyo

tról. No solam

ción adminis

economía de l

Lo de los e

no se puede

l descentralizaci

quiered de uso

decir que no h

comienza que

Esta volun

cesita inse mo

to los resign

sentimiento q

traslada lo m

tes de los dib

ser la base pa

económicos. H

por la que no

que provenir

Perú: Principales procesos de inversión mayores de 50 millones promovidos por el Estado según sectores

(En millones de dólares)

SECTOR	PROYECTO	UBICACION	INVERSIÓN ESTIMADA
PERÚ	Total de inversiones		4,175.0
	Inversiones mayores de 50 millones de dólares		3,886.6
Transporte	Red Vial 1	Piura - Seilera, Sulaco - Pte. Morán, Sulaco - Aguas Verdes	1220
	Red Vial 4	Pativilca - Trujillo y Pativilca - Corconcho - Huaraz - Coraz	86.0
	Primer grupo Programa Carretera Sierra	Piura, Lima y Lambayeque	75.6
	Segundo grupo Programa Carretera Sierra	Tumbes, Lambayeque, Arequipa, Ica y Lima	114.5
	Eje del Amazonas de IRSA - Ramal Centro: Pucallpa - Lago María - Huáico - La Oroya - Puerto Ricardo Palma, La Oroya - Huacayo (I)*	Lima, Junín, Huancayo, Ucayali	300.0
	Corredor Vial Interoceánico Perú - Brasil (Tramo I y II)	Madre de Dios, Cusco, Apurímac, Ayacucho, Ica, Piura, Arequipa, Moquegua y Tacna	230.0
	Aeropuertos regionales (1er paquete)	Tumbes, Piura, Lambayeque, Arequipa, San Martín, Loreto, Ucayali, Huaraz, La Libertad, Cajamarca e Ica	105.0
	Aeropuertos regionales (2do paquete)	Morona, Arequipa, Tarma, Puerto Maldonado, Ayacucho y Jirón	100.0
	Aeropuerto regional	Cusco	250.0
	Terminal/Definición de Pista	Piura	80.0
	Terminal/Parqueo 1to	Moquegua	90.0
	Nuevo Terminal de Contenedores	Cuzco	213.5
Hidrocarburos	Casoductos Regionales	Ayacucho, Ica y Junín	180.0
	Casoductos Regionales (2do Sur)	Arequipa, Moquegua y Tacna	200.0
Saneamiento	Servicios de Saneamiento de la Provincia de Piura y Pisco (2)**	Piura	130.0
	Abastecimiento de Agua Potable para Lima (3)	Lima	300.0
	Servicios de Saneamiento de SEDAM Huancayo S.A.C.	Junín	110.0
Tierras y agricultura	Mojas Siltosis, Regulación y derivación de recursos hídricos	Arequipa	260.0
	Hidroeléctricos y de irrigación Ómnibus HT	Lambayeque	170.0
Minería	Licitación Michayallay (5)	Cajamarca	700.0
	Baybay Segundo Fase (6)	Piura	60.0

Fuente: Página Web de ProInversión. Proyecto en agosto 2006. Mayo 2006 - Elaboración PNUD / Unidad de Planeación y Desarrollo Regional

"Ni siquiera Nuestras Desgracias Son Iguales"

Luis Vargas del PNUD desmenuza el IDH 2006.

Extrínsecos de una conversación con Luis Vargas Aybar, coordinador del informe del PNUD. "La descentralización no es un fin en sí misma sino que necesita de estrategia nacional. Y hay que tomar a mirar el tema de una forma ordenada. Me da la sensación que hay que empujar a que el Estado tenga presencia en todos los confines nacionales. Requiere de más Estado para poder descentralizarlo. Y también de más mercado, que es pequeño e inconexo.

Se debe crear la especificidad para cada nación. Ni siquiera nuestras desgracias son iguales en todo el país. No soportamos recetas universales y hay que tener

actores vivos en cada localidad.

¿Qué medidas son urgentes?

Los gobiernos elegidos deben contar con el apoyo suficiente del gobierno central. No solamente para hacer la típica gestión administrativa. Deben promover la economía de la región.

Lo de los cuadros es una carencia. Pero no se puede llorar a la desesperación. La descentralización es de largo aliento. Se requerirá de uno o dos decenios. Eso no quiere decir que no hagamos nada. El largo plazo comienza cuando comienza el corto plazo.

Esta voluntad del gobierno central necesita irse materializando en medidas como las asignaciones presupuestales. El sentimiento que se tiene es que hoy se les trasladó lo más superficial. Y los excedentes de las distintas actividades bien que ser la base para nuevos emprendimientos económicos. Hay que instalar la dinámica por la que no todos los capitales tienen que provenir del endeudamiento".

-Siguen teniendo problemas con las autonomías.

-Hemos evaluado esas experiencias y no es que en un periodo vas a hacer la descentralización. Es una locura. Cuando tengamos las políticas claras, empecemos a transferir funciones, recursos y tengamos una o dos regiones piloto sería más que bastante.

-¿Una en el norte y otra en el sur?

-Eso podría ser. Sería un buen camino. La gente se impacienta y te reclama pero hay que manejarse con mucha tranquilidad. (Enrique Chávez)

*** NOTAS:**

- (1) La inversión ascendería a US\$ 300 MM entre otros, evaluación y operación del corredor vial.
- (2) Inversión estimada para los próximos 5 años.
- (3) Se divide en 2 fases: la Planta de Tratamiento (IV Inversión 2006) de agua Huachipa y Traveso (I Inversión 2007).
- (4) 2da etapa: Obras de Generación Eléctrica (Eleva Pro-4ta. traveso) y Obras de Infraestructura de Riego y Verda de Tierras.
- (5) La inversión Reporta a los US\$ 700 MM, dependiente de los resultados de las exploraciones.
- (6) Segundo Fase: explotación de recursos como salmónes, dulse, etc.