



NO MUY PROFUNDO. Existe una enorme brecha social entre la capital y el interior del país. Esta distancia debe acortarse para que estienda que la democracia si es necesaria.

Descentralización: el turno de los postergados

DIAGNÓSTICO DEL PNUD • Organismo culminó informe sobre desarrollo humano 2006, el cual identifica trabas que enfrenta proceso de descentralización y hace propuestas para superarlas teniendo en cuenta a los ciudadanos

Juan Álvarez

"La democracia no puede ser centralista, y la descentralización debe ser democrática". Si hay una frase que sintetice el informe sobre Desarrollo Humano Perú 2006 que hoy presenta el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, seguramente es esta.

Se trata de un compendio que insiste en una mirada integral del proceso de descentralización desde los ángulos esenciales, con el objetivo de que quienes toman decisiones en el Gobierno, así como las autoridades regionales y los propios ciudadanos,

No por gusto, además, se le asignó como título "Hacia una descentralización con ciudadanía", pues sus autores consideran que la descentralización es la oportunidad de crear conjuntamente una economía que ocupe y distribuya, y una política que dé lugar a todos sus miembros, que los haga efectivamente ciudadanos. Evidentemente, esto va más allá de la simple entrega de maquinaria o, como sucederá en los próximos días, de la elección de nuevas autoridades locales.

En realidad, este informe es la secuela del revelador documento "El menaje de los cielos", que el PNUD



Descentralización va con democracia

"En este documento existe un propósito claro de construir una perspectiva de conjunto pero abierta, que integre algunos de los más importantes aspectos que comportaría llevar a la

cuenta. Se la define como el medio para colocar sobre otras bases de poder y organización a toda la economía nacional. Y esto a fin de acercarse operacional y no declarativamente al norte del desarrollo humano de todos los peruanos. Por eso la descentralización es pensada como inseparable de la democracia ciudadana (...). Es muy saludable, por eso que es esta propuesta de descentralización con ciudadanía se entrelaza y dialoga con críticas éticas de los públicos, memoria histórica de siglos largos que aún marcan la actualidad y análisis fines del comportamiento con la economía



RANKING	DFTO., Provincia / Distrito
1	UMA, Lima / San Isidro
2	Miraflores
3	Jesús Mar
4	Magdalena
5	San Borja
6	La Punta
7	Magd. del
8	Santiago
9	San Miguel
10	Lince
11	Barranca
12	CALLAO, Callao / La Perla
13	Bellavista
14	UMA, Lima / Surquillo
15	Breña
16	La Molina
17	La Victoria
18	Lima
19	San Luis
20	AREQUIPA, Areq. / Yanahuar
21	CALLAO, Callao / Callao
22	UMA, Lima / Rímac
23	CALLAO, Callao / C. de la U.
24	UMA, Lima / S. Martín
25	TACNA, Tacna / A. Basadre
26	UMA, Lima / Los Olivos
27	UMA, Arequipa / Huachipa
28	UMA, Lima / Chacarilla
29	Chorrillos
30	Independencia

Fuente: PNUD (datos para el Desarrollo Humano, Perú 2006)

Como se recordará, aquel trazó un rostro del Perú que emergió con fuerza en lo que se consideró una premisa básica para entender lo que sucedía en el país en vísperas de las elecciones generales; tanto en el plano de la descentralización hacia los políticos como en el de las agudas desigualdades sociales y económicas, reflejadas en políticas erráticas de no identificación con el Estado y de coexistencia inerte, y hasta presen-

DISTRITOS, SEGÚN SU ÍNDICE DE DESARROLLO

1. A diferencia de 2003, el PNUD ha elaborado un IDH a escala distrital, tomando en cuenta los resultados de los censos de 2005. En base a estos ha elaborado su lista de 30 distritos con mayor y menor desarrollo humano, entre los que destacan (en los de mayor desarrollo) 19 distritos de Lima. Asimismo refiere que la mayoría de distritos de la provincia de Arequipa, en Huancavelica, son los que han obtenido un menor desarrollo, por lo que aparecen como los más pobres.



30 DISTRITOS CON MAYOR DESARROLLO HUMANO

RANKING	DISTRICTO	Población
1,802	AREQUIPA, Arequipa / Casapapa	11,603
1,803	Huayllay / Pueblo Libre	10,640
1,804	AREQUIPA, Arequipa / Bahuaqueño	11,730
1,805	PUNO, Cusco / Obispo	5,120
1,806	HUANUCO, Huancayo / S. Buenaventura	2,965
1,807	Huanuco / S. María del Y.	16,918
1,808	AREQUIPA, Arequipa / Chiguín	1,957
1,809	Lima / Inga	1,707
1,810	HUANUCO, Huancayo / Oshay	1,837
1,811	CUSCO, Cusco / Pitumarca	6,006
1,812	AREQUIPA, Arequipa / Progreso	2,705
1,813	LA LIBERTAD, Sucre / Mariscal	12,458
1,814	HUANUCO, Huancayo / Rosario	6,791
1,815	UCAYALI, Ucayali / Yana	1,250
1,816	HUANUCO, Huancayo / Pampa	11,685
1,817	LA LIBERTAD, Sucre / Saagayana	12,500
1,818	HUANUCO, Huancayo / Umasi	12,915
1,819	CUSCO, Cusco / Ocoña	13,841
1,820	HUANUCO, Huancayo / Aza	6,446
1,821	Ayacucho / Arechaga	2,202
1,822	HUANUCO, Huancayo / Pina	6,372
1,823	HUANUCO, Huancayo / Huancavelica	1,664
1,824	AREQUIPA, Arequipa / Shilla	2,221
1,825	HUANUCO, Huancayo / Chumbabamba	16,542
1,826	Puno / Molino	11,420
1,827	CUSCO, Cusco / Coariyaya	2,943
1,828	PUNO, Puno / Ocaña	2,478
1,829	HUANUCO, Huancayo / Callanamarca	1,006
1,830	AREQUIPA, Arequipa / Quillo	11,890
1,831	HUANUCO, Huancayo / Huayllay Grande	1,430



30 DISTRITOS CON MENOR DESARROLLO HUMANO

RANKING	DISTRICTO	Población
1,802	AREQUIPA, Arequipa / Casapapa	11,603
1,803	Huayllay / Pueblo Libre	10,640
1,804	AREQUIPA, Arequipa / Bahuaqueño	11,730
1,805	PUNO, Cusco / Obispo	5,120
1,806	HUANUCO, Huancayo / S. Buenaventura	2,965
1,807	Huanuco / S. María del Y.	16,918
1,808	AREQUIPA, Arequipa / Chiguín	1,957
1,809	Lima / Inga	1,707
1,810	HUANUCO, Huancayo / Oshay	1,837
1,811	CUSCO, Cusco / Pitumarca	6,006
1,812	AREQUIPA, Arequipa / Progreso	2,705
1,813	LA LIBERTAD, Sucre / Mariscal	12,458
1,814	HUANUCO, Huancayo / Rosario	6,791
1,815	UCAYALI, Ucayali / Yana	1,250
1,816	HUANUCO, Huancayo / Pampa	11,685
1,817	LA LIBERTAD, Sucre / Saagayana	12,500
1,818	HUANUCO, Huancayo / Umasi	12,915
1,819	CUSCO, Cusco / Ocoña	13,841
1,820	HUANUCO, Huancayo / Aza	6,446
1,821	Ayacucho / Arechaga	2,202
1,822	HUANUCO, Huancayo / Pina	6,372
1,823	HUANUCO, Huancayo / Huancavelica	1,664
1,824	AREQUIPA, Arequipa / Shilla	2,221
1,825	HUANUCO, Huancayo / Chumbabamba	16,542
1,826	Puno / Molino	11,420
1,827	CUSCO, Cusco / Coariyaya	2,943
1,828	PUNO, Puno / Ocaña	2,478
1,829	HUANUCO, Huancayo / Callanamarca	1,006
1,830	AREQUIPA, Arequipa / Quillo	11,890
1,831	HUANUCO, Huancayo / Huayllay Grande	1,430



PARA TODOS. En el Perú, el Estado no llega a todas. Urgo cambiar la estructura social y hacer participar a los ciudadanos de las localidades del desarrollo humano. La inequidad provoca resentimiento y muchas veces, el estallido social.

condará, aquel ministro Perti que emergió con que se consideró una a para entenderlo que pais en vísperas de las elecciones, tanto en el pío el feroz hacia los pío el de las agencias desocial y económicas, políticas con el Estado y trilló, y hasta presin-socacia.

da más denuncias con propuestas que van desde resolver el tema de la demarcación territorial del Estado con integrando unidades intermedias (entre los actuales distritos y regiones) de gestión que serían de utilidad para una asignación más eficiente de recursos. Puntos cobraba la posibilidad de que, en las próximas elecciones, las listas municipales se hagan provinciales, incluyendo a todos los distritos, como una manera de frenar la dispersión política, agravada por la multiplicación

PRECISIONES
DESIGUALDAD. Los regiones cuyos distritos son más heterogéneos en IDH son Tumbes, Callao, Ica, Arequipa, Puno, Moquegua y Tarma.
AVANCE. El IDH del Perú es ahora 0.588, superior al 0.550 de 2003, que a su vez fue inferior del IDH-2000. Esta inflación se da también en los cálculos de pobreza.

de las listas de candidaturas. Considera además, para enfrentar las actuales crisis, al no incrementación de gestión y participación, la posibilidad de integrar a los actores (académicos, políticos, sociedad civil) en la política, haciendo que sean candidatos con identificación especial en las listas de los gobiernos locales y regionales.
RICOS Y POBRES
También como lo hiciera en el 2003, el PNUD también presentará, como

“Con justicia y equilibrio”

- Entre sus conclusiones, el informe señala que “los procesos descentralizados son exitosos y compensados con los postulados democráticos en la medida que estos ejecutan manteniendo estructuras económicas y sociales injeridas, para las reproducción regional y localmente”.
- También señala que “la desproporción entre población y recursos exige hacer llegar al Estado a todos los rincones, y paralelamente, generar nuevas riquezas, permitiendo a valor las potencialidades existentes. Si la descentralización va a ser un proceso de desarrollo humano, debe reconocer los criterios: una base sólida y universal de atención a las personas, una economía sostenida, que acumule riqueza, una política de democracia y libertad”.

- En lo económico, el informe plantea “la necesidad de una descentralización económica y la creación sobre la base de la inversión descentralizada, la complementación pública y privada y la armonización de políticas públicas subrayando la participación empresarial”.
- Adicionalmente que “la nueva política descentralizada tiene el reto de asumir el equilibrio entre el centralismo necesario para que la descentralización no sea una fragmentación, y haya economías regionales de suficiente capacidad”.
- Por último, hace Hualcayán en la histórica desconexión de las regiones con el poder central, y electores. “Estas desconexiones son positivamente el raíz de los problemas [...] Si no existe una vocación del centro para ordenar poder y recursos, y de las provincias, para superar sus localismos, el proceso continuará enfrentando muy serios riesgos”.

parto de su informe, un nuevo cálculo del Índice de Desarrollo Humano (IDH). Pero se usó a escala distrital, generada a partir del Censo de Población y Vivienda del 2005. Este permite conocer cuáles de los 1,831 distritos del Perú son, por decirlo de alguna manera, aquellos cuya población tiene el mejor y el peor desarrollo humano.
Este índice resulta ser el promedio de estimaciones obtenidas en las siguientes variables: esperanza de vida al nacer, logro educativo (y a su vez se calcula a partir del alfabecismo de las personas de 15 años o más) y la escolaridad de las personas de 5 a 18 años y el ingreso familiar por cápita mensual.
No es de extrañar entonces que los 19 distritos de una lista de 30 con más elevado IDH son de Lima Metro-

politana. Del interior, solamente Yauy yauca (Arequipa, puesto 20) e Ilayo (Ica, puesto 28) están entre los 30 primeros.
De otro lado, San Isidro, Miraflores y Jesús María son los distritos con más alto IDH, como ocurrieron 2003. Luego vienen Pueblo Libre, San Bartolomé y La Puente; vienen que los dos distritos de Arequipa, Huancavelica, Quilón y Huayllay Grande, también en Arequipa, Huancavelica.
En cuanto a los departamentos, los primeros siete (y ocho si se considera al Callao), en orden de más IDH más alto, son Lima-Callao, Tarma, Ica, Arequipa, Moquegua, Lambayeque y Tumbes. Y los últimos ocho departamentos son Arequipa, Puno, Cajamarca, Cusco, Huancavelica, Ayacucho, Apurímac y Huancavelica.